



Rapport final / Eindrapport

28.01.2020

MISSION D'INFORMATION
/ INFORMATIEOPDRACHT

Joachim Coens
Georges-Louis Bouchez





Introduction et méthodologie

Tous les partis consultés ont leurs propres priorités mais de manière synthétique, nous pouvons identifier cinq grands défis pour le pays :

1. le budget et les investissements
2. L'emploi
3. Les pensions, soins de santé
4. le climat, l'énergie et la mobilité
5. la justice, la sécurité et la migration.

La future coalition doit rassembler des partis qui sont prêts à dépasser leurs clivages et veulent travailler de manière volontariste à des solutions, qui peuvent se concentrer sur certaines priorités et conclure des accords afin de répondre aux défis de notre société, et ce, dans le dialogue et le respect.

Le pays a donc besoin d'un gouvernement uni, fort et prêt à travailler de manière collégiale et dynamique autour des cinq grands thèmes suivants :

1. Le déficit budgétaire : Notre politique budgétaire doit nous ramener au niveau de la discipline européenne au travers d'une trajectoire tendant à l'équilibre structurel. La direction doit être déployée de telle manière à ce qu'à la fin de la législature, le déficit soit ramené à moins de 1% du PIB. A cet égard, une attention particulière doit être apportée à la pression fiscale globale, au pouvoir d'achat des bas et moyens salaires, à la poursuite de la baisse de la pression fiscale sur le travail et à la compétitivité.

La pression fiscale globale doit rester stable. Les investissements productifs sont essentiels à l'économie. Ils ont un effet positif direct sur l'activité économique et le potentiel de croissance. Dans les plans d'investissement, il doit être véritablement tenu compte des règles budgétaires en vigueur. Dans le cadre des soins de santé, la norme de croissance doit s'établir au minimum à 1% et au maximum à 1,5%.

Inleiding en methodologie

Alle geraadpleegde partijen hebben hun eigen prioriteiten, maar samenvattend kunnen we vijf grote uitdagingen voor het land aanwijzen:

1. Begroting en investeringen
2. Werkgelegenheid
3. Pensioenen, Gezondheidszorg
4. Klimaat, Energie en Mobiliteit
5. Justitie, Veiligheid en Migratie

De toekomstige coalitie moet partijen samenbrengen die hun verschillen willen overbruggen en die proactief willen werken aan oplossingen die gericht kunnen zijn op bepaalde prioriteiten, die afspraken kunnen maken om de uitdagingen van onze samenleving aan te pakken, en die bereid zijn tot dialoog en respect.

Het land heeft daarom behoefte aan een eensgezinde, sterke regering die bereid is collegiaal te werken en tegelijkertijd dynamisch te regeren rond de volgende vijf grote thema's:

1. Het begrotingstekort, waar ons begrotingsbeleid ons weer op het niveau van de Europese discipline moet brengen door middel van een traject naar een structureel evenwicht. De koers moet zo worden uitgezet dat het tekort aan het einde van de regeerperiode wordt teruggebracht tot minder dan 1% van het BBP. In dit verband moet bijzondere aandacht worden besteed aan de globale fiscale druk, de koopkracht van de lage en midden inkomens, de verdere verlaging van de fiscale druk op arbeid en de competitiviteit.

De totale belastingdruk dient hierbij stabiel te blijven. Productieve investeringen zijn essentieel voor de economie. Ze hebben een direct positief effect op de economische activiteit en het groeipotentieel. In de investeringsplannen moet echter rekening worden gehouden met de relevante begrotingsregels. In de gezondheidszorgen wordt een groeinorm van minimaal 1 % en maximaal 1,5 % vooropgesteld.



2. Le marché du travail : L'augmentation du taux d'activité, de l'attractivité du marché du travail et la conciliation vie privée vie professionnelle doivent être prioritaires.

Il est important que l'équilibre socio-économique qui est le résultat des réformes de la précédente législature soit maintenu, notamment en matière de concurrence et de pouvoir d'achat.

Plusieurs objectifs sont visés : maintenir la sécurité sociale finançable, favoriser l'entrepreneuriat dynamique et innovant, renforcer la cohésion sociale afin que tout le monde (les travailleurs, les demandeurs d'emploi, ainsi que les inactifs complets ou partiels) soit associé à la vie sociale.

3. La politique sociale : Une trajectoire visant à l'augmentation du pouvoir d'achat des pensionnés (via l'augmentation de la pension minimum à 1.500 euro et la généralisation du deuxième pilier), à une meilleure prise en compte des années de travail dans le calcul des pensions et à l'augmentation des allocations sociales minimums pour tendre en 2024 vers le seuil de pauvreté, doit être suivie. Il convient aussi de faire progressivement évoluer le régime de pensions des indépendants vers le régime des salariés.
4. Une politique climatique et énergétique ambitieuse, avec comme objectif, les objectifs climatiques internationaux conformément au Plan National Énergie - Climat qui a fait l'objet d'un accord en décembre dernier entre les différentes entités du pays. Si une augmentation des objectifs en matière de réduction carbone dans l'économie belge est envisagée (objectif de -55 % en 2030), la question d'un report de la sortie du nucléaire belge pourrait se poser. Dans le cadre de ces politiques, les mesures prises en matière de mobilité sont particulièrement importantes.
5. Un cadre général de justice et de sécurité qui offre une sécurité juridique et qui renforce la confiance du citoyen en la justice. Le juste financement et la modernisation de l'ensemble de la chaîne judiciaire seront des priorités, tout comme le recrutement policier.

La nécessité de mener une politique d'asile et de la migration transparente et stable, avec des procédures qui offrent des garanties rapides pour ceux qui reçoivent un droit de séjour, et l'organisation d'une politique de retour ferme mais humaine pour ceux qui ne reçoivent pas ce droit. Le masterplan "centres fermés" doit être poursuivi.

2. De arbeidsmarkt, waarbij de verhoging van de werkzaamheidsgraad, de aantrekkelijkheid van de arbeidsmarkt en de afstemming tussen privé leven en arbeid centraal moeten staan.

Het is belangrijk dat het sociaal-economisch evenwicht dat het resultaat is van de hervormingen van de vorige legislatuur behouden blijft, met name op het vlak van het concurrentievermogen en de koopkracht.

Meerdere doelstellingen worden nagestreefd: het betaalbaar houden van de sociale zekerheid, het bevorderen van dynamisch en innovatief ondernemerschap, het versterken van de sociale cohesie zodat iedereen (werknemers, werkzoekenden, maar ook de geheel of gedeeltelijk inactieven) betrokken is bij het sociale leven.

3. Het sociaal beleid, waarbij een traject moet worden gevolgd dat gericht is op het verhogen van de koopkracht van de gepensioneerden (via het verhogen van de minimumpensioenen tot 1.500 euro en het veralgemenen van de tweede pijler), het beter in rekening brengen van gewerkte jaren bij de berekening van het pensioen en het verhogen van de minimumuitkeringen tegen 2024 om de armoedegrens te bereiken. Ook het pensioen van de zelfstandigen dient geleidelijk te evolueren naar het regime van de werknemers.
4. Een ambitieus klimaat- en energiebeleid, met als doel het behalen van internationale klimaatdoelstellingen in overeenstemming met het afgelopen december overeengekomen Nationaal Energie-Klimaatplan tussen verschillende entiteiten van het land. Indien een verhoging van de doelstelling inzake het koolstofarm maken van de Belgische economie wordt overwogen (doelstelling van -55% in 2030), zou de kwestie van een uitstel van de Belgische kernuitstap wel eens kunnen rijzen. In het kader van dit beleid zijn maatregelen die worden genomen van cruciaal belang om de mobiliteitsproblemen aan te kunnen pakken.
5. Een algemeen rechts- en veiligheidskader dat burgers rechtszekerheid biedt en hun vertrouwen in het rechtssysteem versterkt. De juiste financiering en de modernisering van het hele gerechtelijk apparaat zullen prioritair zijn, net zoals de aanwervingen bij de politie.

We moeten een transparant en stabiel asiel- en migratiebeleid voeren, met procedures die snelle garanties bieden voor degenen die een verblijfsrecht krijgen, en de organisatie van een stevig maar humaan terugkeerbeleid voor degenen die dit recht niet krijgen. Het masterplan "gesloten centra" dient verder te worden uitgevoerd.



Bien qu'il y ait des divergences sur des questions de fond, entre autres sur une future et potentielle réforme de l'État et sur les dossiers éthiques, nous proposons de travailler de la manière suivante :

- Un gouvernement qui travaillera à un projet positif et constructif pour le futur, dans le respect de chaque partenaire et prenant en compte les sensibilités sur les dossiers éthiques qui devraient faire l'objet d'un accord entre partenaires ;
- un gouvernement qui se consacre entièrement aux objectifs socio-économiques. Il sera envisagé en parallèle un travail de préparation quant à la gouvernance publique et l'organisation de l'État fédéral en vue d'une plus grande efficacité à l'horizon de la législature prochaine (2024). Il est proposé de confier à un Commissariat royal sui generis la mission de proposer des éléments de modernisation, d'efficacité et d'approfondissement des principes démocratiques des structures de l'État permettant également d'identifier les domaines dans lesquels la répartition des compétences, les règles de financement et les institutions peuvent être améliorées.

Entre temps, le gouvernement pourra rechercher des solutions à des problèmes concrets. La poursuite de la mise en œuvre de la sixième réforme de l'État en fait partie.

Dans la suite de la note, les cinq thématiques évoquées plus haut sont détaillées en développant tant les enjeux que les axes de travail à privilégier.

Ces axes de travail ne sont bien évidemment pas exhaustifs dès lors qu'il s'agit d'une note d'information.

Ces éléments ont notamment été recueillis dans le cadre des rencontres organisées du 23 décembre 2019 au 2 janvier 2020 avec les institutions suivantes :

- le Comité de monitoring
- le Bureau fédéral du plan
- l'Office des étrangers
- la Police fédérale
- le Conseil Supérieur de la Justice
- le Service fédéral pension
- L'INAMI
- Le Conseil National du Travail
- Le Conseil Central de l'Économie
- La SNCB et INFRABEL
- Les Unions des villes et communes de Flandre, Wallonie et Bruxelles ainsi que les CPAS
- Le Groupe des 10.

Hoewel er verschillen van opvatting zijn over fundamentele kwesties, zoals bijvoorbeeld op het vlak van institutionele hervormingen en ethische kwesties, kan men als volgt te werk gaan:

- een regering die werkt aan een positief en constructief project voor de toekomst, die respect toont voor elke partner en die rekening houdt met de gevoeligheden over ethische kwesties waarover de partners tot een akkoord zouden moeten komen;
- een regering die zich volledig inzet voor sociaal-economische doelstellingen. Parallel hiermee zullen voorbereidende werkzaamheden worden overwogen voor het overheidsbeleid en de organisatie van de federale staat met het oog op een grotere doeltreffendheid voor de volgende legislatuur (2024). Voorgesteld wordt een Koninklijk Commissariaat sui generis te belasten met de opdracht elementen voor te stellen voor de modernisering en de verhoging van de efficiëntie en verdieping van de democratische beginselen van de staatsstructuren, waarbij in kaart zal worden gebracht op welke vlakken de bevoegdheidsverdeling, de financieringsregels en de instellingen voor verbetering vatbaar zijn.

Ondertussen zal de regering in staat zijn om oplossingen te zoeken voor concrete problemen. De verdere uitvoering van de 6de staatshervorming is hier een onderdeel van.

In de rest van de nota worden de vijf bovengenoemde thema's nader toegelicht, waarbij zowel de uitdagingen als de te verkiezen actielijnen worden uitgewerkt.

Deze actielijnen zijn uiteraard niet exhaustief aangezien het hier om een informatieve nota gaat.

Deze elementen werden onder meer verzameld tijdens de vergaderingen die van 23 december 2019 tot 2 januari 2020 werden georganiseerd met de volgende instellingen:

- het Monitoringcomité
- het Federaal Planbureau
- de Dienst Vreemdelingenzaken
- de Federale Politie
- de Hoge Raad voor de Justitie
- de Federale Pensioendienst
- het RIZIV
- de Nationale Arbeidsraad
- de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven
- de NMBS en INFRABEL
- de Verenigingen van Steden en Gemeenten van Vlaanderen, Wallonië en Brussel, alsook de OCMW's
- de Groep van 10.



I. Budget et investissements

A. Enjeux

Après une baisse significative du déficit public jusqu'en 2018, les projections des différents organismes (Comité de monitoring, Bureau fédéral du Plan ou encore Banque nationale de Belgique) font état du ralentissement de notre économie et de la hausse du déficit budgétaire dans les années à venir. Elles démontrent ainsi l'importance de **former rapidement un gouvernement qui puisse poursuivre l'assainissement budgétaire et mener les réformes nécessaires en préservant la sécurité sociale, le pouvoir d'achat et la compétitivité des entreprises et ce, sans augmenter la pression fiscale globale.**

Les chiffres utilisés sont ceux du rapport du Comité de monitoring (ci-après, CoMo) du 2 septembre 2019, qui permettent d'objectiver l'évolution de la trajectoire budgétaire à politique inchangée. Une actualisation des données devra être réalisée.

a) Estimation du solde structurel pour l'entité I (annexe 1)

Les **chiffres actualisés évoluent défavorablement**. Ainsi, d'une part suite au budget économique de septembre, le *draft budgetary plan* a pris en compte la dégradation de la situation économique, d'autre part une réestimation des versements aux Régions et Communautés a été prise en compte. Ces deux opérations ont porté le solde nominal estimé pour 2019 et 2020 à -1,47 % (-6,9 milliards €) et -1,85 % (-9 milliards €) respectivement, et le solde structurel estimé pour 2019 et 2020 à -1,52 % (-7,2 milliards €) et -1,79 % (-8,7 milliards €) respectivement.

Les **causes du déficit actuel sont multiples**, notamment :

- le budget 2019 n'a pas été mis en œuvre en raison des affaires courantes et un contrôle budgétaire n'a pu avoir lieu, ce qui aurait permis de prendre des mesures nécessaires (nouvelles et correctrices) ;
- la croissance économique a été revue à la baisse. Ce ralentissement est généralisé sur le plan mondial et les récentes tensions internationales risquent de peser négativement ;
- la dynamique dans les dépenses : notamment la hausse des dépenses sociales (des dépenses en pension, en assurance maladie-invalidité et en soins de santé) et la hausse des dépenses dans la défense (à travers des investissements prévus dans le cadre du *halt any decline*) ;
- les recettes fiscales (entre autre les enrôlements) sont moindres ;
- dans les projections à moyen terme, les taux d'intérêt remontent.

I. Begroting en investeringen

A. Uitdagingen

Na een significante daling van het overheidstekort tot 2018, wijzen de projecties van de verschillende instanties (Monitoringcomité, Federaal Planbureau en Nationale Bank van België) voor de komende jaren op een vertraging van onze economie en een toename van het begrotingstekort. Zij tonen dus aan hoe belangrijk het is om **snel een regering te vormen die de begrotingsconsolidatie kan voortzetten en de nodige hervormingen kan doorvoeren** met behoud van de sociale zekerheid, de koopkracht en het concurrentievermogen van de ondernemingen en zonder de totale belastingdruk te verhogen.

Voor dit deel zijn de cijfers gebruikt die in het verslag van het Monitoringcomité (hierna MoCo) van 2 september 2019 zijn opgenomen, hetgeen toelaat om de evolutie van het begrotingstraject bij ongewijzigd beleid te objectiveren. Een actualisatie van de gegevens zal moeten plaatsvinden.

a) Schatting van het structurele saldo voor entiteit I (bijlage 1)

De **geactualiseerde cijfers kennen een ongunstige evolutie**. Zo werd na de economische begroting van september in het *draft budgetary plan* rekening gehouden met de verslechtering van de economische situatie en met een herwaardering van de doorstorting aan de Gewesten en Gemeenschappen. Deze twee operaties brachten het geschatte nominale saldo voor 2019 en 2020 op respectievelijk -1,47% (-6,9 miljard euro) en -1,85% (-9 miljard euro), en het geschatte structurele saldo voor 2019 en 2020 op respectievelijk -1,52% (-7,2 miljard euro) en -1,79% (-8,7 miljard euro).

De **oorzaken van het huidige tekort zijn meervoudig**, met name :

- de begroting voor 2019 werd niet uitgevoerd omwille van de lopende zaken en er is geen begrotingscontrole geweest, waardoor de noodzakelijke (nieuwe en corrigerende) maatregelen niet konden worden genomen ;
- de economische groei is naar beneden bijgesteld. Deze vertraging doet zich ook meer algemeen op mondiaal niveau voor en de recente internationale spanningen dreigen een verdere negatieve invloed te hebben ;
- de uitgavedynamiek: stijging van de sociale uitgaven (via uitgaven voor pensioenen, ziekte- en invaliditeitsverzekering en gezondheidszorg) en stijging van de defensie-uitgaven (via investeringen die gepland zijn in het kader van de *halt any decline*) ;
- lagere belastinginkomsten (onder meer minder inkomingen) ;
- de projecties op middellange termijn wijzen op een stijging van de rentevoeten.

B. Investissements

Les investissements productifs sont **essentiels pour le développement**. Ils ont un impact positif direct sur l'activité économique et sur le potentiel de croissance. Les plans d'investissements doivent toutefois **tenir compte des règles budgétaires européennes** en la matière.

Les **entités fédérées prévoient des plans d'investissements qui sont mis hors du périmètre budgétaire**, ce qui contredit actuellement les règles européennes et impacte négativement le déficit belge. Pourtant, les règles budgétaires européennes précisent que toutes les dépenses doivent être reprises dans le calcul du déficit. La seule possibilité est de faire appel à la clause de flexibilité qui permet de dévier, sous certaines conditions, de la trajectoire budgétaire imposée. Sur ce point, l'analyse actuelle indique que la Belgique ne remplit pas les conditions d'éligibilité à cette clause.

Les différentes entités fédérées doivent suivre les règles européennes en tenant compte des investissements dans le calcul du solde budgétaire. En concertation avec les institutions européennes, il sera vérifié dans quelle mesure certaines dépenses (notamment les investissements productifs) pourront être traitées de manière plus flexible.

b) Avis de la Commission européenne

La Commission européenne a estimé que le *draft budgetary plan* de la Belgique présente, à **politique inchangée**, un « **risque de non-conformité** » par rapport au Pacte de stabilité et de croissance. Le nouveau gouvernement fédéral devra **soumettre un projet de plan budgétaire actualisé** à la Commission (au plus tard 1 mois avant le vote du budget par le Parlement).

C. Axes de travail

Il est nécessaire de **poursuivre l'assainissement intelligent des finances publiques** dès que le nouveau gouvernement sera mis en place. Tous les niveaux de pouvoir doivent contribuer au respect du cap budgétaire. Afin que les résultats engrangés soient durables, il convient également de **mener les réformes nécessaires à notre économie et tenir compte du contexte économique de notre pays**.

a) Baisse du déficit

Il est important de réduire le déficit afin de maintenir la **crédibilité** de notre politique budgétaire et de disposer de **marges de manœuvre** en cas d'aggravation de conjoncture ou de remontée des taux d'intérêt.

Dans les limites de l'objectif budgétaire, il conviendra également de rechercher à libérer une marge suffisante pour la mise en place des priorités politiques du gouvernement fédéral.

B. Investerings

Productieve investeringen zijn **essentieel voor de economie**. Ze hebben een direct positief effect op de economische activiteit en het groeipotentieel. In de investeringsplannen moet echter **rekening worden gehouden met de relevante begrotingsregels**.

De **deelstaten voorzien investeringsplannen die buiten het budget vallen**, wat een negatieve impact heeft op het Belgische tekort. De Europese begrotingsregels bepalen echter dat alle uitgaven in de berekening van het tekort moeten worden opgenomen. De enige mogelijkheid is om gebruik te maken van de flexibiliteitsclausule, die het mogelijk maakt om onder bepaalde voorwaarden af te wijken van het opgelegde begrotingstraject. Op dit punt geeft de huidige analyse aan dat België niet voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor deze clausule.

De verschillende deelstaten dienen de Europese regels te volgen bij het in aanmerking nemen van investeringen in het berekenen van het begrotingssaldo. In overleg met de Europese instellingen zal worden nagegaan in welke mate bepaalde uitgaven (inzonderheid productieve investeringen) op een meer flexibele manier kunnen worden behandeld.

b) Advies van de Europese Commissie

De Europese Commissie was van mening dat het *draft budgetary plan* van België bij ongewijzigd beleid een “**risico van niet-naleving**” van het Stabiteits- en groeipact inhoudt. De nieuwe federale regering zal **een geactualiseerd ontwerp-begrotingsplan aan de Commissie moeten voorleggen** (uiterlijk een maand voor de stemming over de begroting door het Parlement).

C. Actielijnen

Het is noodzakelijk om op een verstandige manier de **consolidatie van de overheidsfinanciën voort te zetten** zodra de nieuwe regering is aangetreden. Alle overheidsniveaus moeten bijdragen aan het op koers houden van de begroting. Om ervoor te zorgen dat de bereikte resultaten duurzaam zijn, moeten ook **de nodige hervormingen in onze economie worden doorgevoerd en moet rekening worden gehouden met de economische context van ons land**.

a) Daling van het tekort

Het is belangrijk om het tekort te verminderen om de **geloofwaardigheid** van ons begrotingsbeleid te handhaven en om **voldoende marge** te hebben in het geval van een economische terugval of een stijging van de rentevoeten.

Binnen de limieten van de budgettaire doelstelling zal evenwel getracht worden voldoende marge vrij te maken voor het uitvoeren van de beleidsprioriteiten van de federale regering.



Le gouvernement fédéral maintient son engagement pris dans le cadre de l'Accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'Etat fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1er, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire. Le gouvernement fédéral devra tout mettre en œuvre afin de convenir d'une trajectoire commune en concertation avec les entités fédérées.

Le gouvernement fédéral, en concertation avec les Communautés et les Régions, continuera de considérer l'équilibre budgétaire comme un objectif à moyen terme (MTO). Une trajectoire pluriannuelle menant à cet objectif commun sera établie en dialogue avec les institutions européennes.

A l'issue de la législature, le déficit structurel de l'entité 1 devra être inférieur à 1% du PIB. A cet effet, une trajectoire budgétaire crédible et réalisable sera établie sans impacter le tissu socio-économique. L'assainissement budgétaire sera mené de manière pragmatique et réaliste, de telle manière à ce que les efforts soient plus importants au début de la législature (frontloading).

b) Baisse de la dette

Il est important qu'une attention particulière soit portée à la gestion de la dette qui représente les impôts des générations futures. Les taux d'intérêt devraient se maintenir à un niveau bas pendant encore un certain temps. Néanmoins, sur le long terme, il faut tenir compte du fait que ces taux repartiront à la hausse. Afin de conserver la confiance des marchés financiers et des citoyens, la baisse de l'endettement sera poursuivie et ce afin de maintenir en tout état de cause celui-ci sous les 100% du PIB.

La diminution de la dette ne doit pas s'opérer prioritairement par la **vente d'actifs** au regard des taux d'intérêt bas. Toutefois, il peut être utile d'envisager la vente d'actifs suite à une analyse stratégique.

c) Réformes structurelles (dont investissements)

Il est nécessaire de concilier les mesures budgétaires avec une série de **réformes qui consolident notre économie et notre modèle social**.

L'investissement public doit être stratégique. Ce ne sont pas uniquement les pouvoirs publics qui doivent dégager des marges dans leur budget pour réaliser des investissements ; l'épargne peut notamment être canalisée vers des programmes d'investissements. L'objectif doit être d'**investir mieux** et d'être **tournés vers l'avenir**. Le Pacte national pour les investissements stratégiques constituera à cet égard la feuille de route à court, moyen et long terme.

De federale regering blijft zijn engagement onderstrepen in het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de Gewesten en de Gemeenschapscommissies betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie. De federale regering zal alles in het werk moeten stellen om tot een gezamenlijk traject te komen in overleg met de deelentiteiten.

De federale regering zal, in overleg met de Gemeenschappen en Gewesten, het begrotingsevenwicht naar voor blijven schuiven als middellangetermijndoelstelling (MTO). Een passend meerjarig budgettair traject naar deze gezamenlijke doelstelling zal worden uitgewerkt in dialoog met Europa.

Tegen het einde van de legislatuur zal het structureel tekort van entiteit I afgebouwd worden tot beneden 1% BBP. Hiertoe zal een geloofwaardig en haalbaar begrotingstraject opgesteld worden zonder afbreuk te doen aan het sociaal-economisch weefsel. De begrotingsaanpak zal op een pragmatische en realistische manier aangepakt worden, waarbij de te leveren inspanning in het begin van de legislatuur hoger zal liggen dan op het einde (frontloading).

b) Schuldvermindering

Het is belangrijk dat er bijzondere aandacht wordt besteed aan het beheer van de schuld die de belastingen van de toekomstige generaties vertegenwoordigt. Verwacht wordt dat de huidige lage rente-omgeving nog een tijdje aangehouden zal worden. Op langere termijn dient er evenwel rekening mee te worden gehouden dat de rente opnieuw zal stijgen. Teneinde de zekerheid en het vertrouwen op de financiële markten en van de burgers te bewaren, zal gestreefd worden naar een verdere reductie van de schuldgraad waarbij deze in elk geval onder de 100% BBP dient gehouden te worden.

De schuldvermindering moet niet in de eerste plaats worden bereikt door de **verkoop van activa**, gezien de lage rentevoeten. Het kan echter nuttig zijn om de verkoop van activa te overwegen na een strategische analyse.

c) Structurele hervormingen (waaronder investeringen)

Het is noodzakelijk om de begrotingsmaatregelen te verzoenen met een reeks **hervormingen die onze economie en ons sociaal model consolideren**.

Overheidsinvesteringen moeten strategisch zijn. Niet alleen overheden moeten in hun begrotingen ruimte maken voor investeringen; ook spaargelden kunnen voor investeringsprogramma's worden gebruikt. Het doel moet zijn om **beter te investeren** en **toekomstgericht te zijn**. Het Nationaal Pact voor de strategische investeringen zal in dit opzicht de leidraad zijn op korte, middellange en lange termijn.



D'**autres pistes** de réformes ont également été avancées par les institutions consultées :

- L'assainissement de la trajectoire devra s'envisager au regard à la fois du volume de recettes et des dépenses. La fiscalité peut être un levier incitatif de changement de comportement, notamment environnemental et en matière de santé.
- Le **soutien à l'activité économique** doit aussi permettre de relever le défi budgétaire en soutenant la création d'activité et la consommation.
- Il conviendra de pérenniser les réformes socio-économiques réalisées afin de créer un **climat de stabilité** favorisant l'investissement dans notre pays.
- La mise en œuvre de la taxe dite « GAFA » d'abord sur le plan international (OCDE) ou européen, ou si nécessaire au niveau national.
- La **structure politique belge** (trop complexe) entraîne des coûts qui pourraient être réduits.
- Le travail en vue de la **modernisation de l'administration** n'est pas terminé et doit permettre d'optimiser son organisation et donc son coût.
- Une gestion plus transversale des **subsidies**.
- La **lutte résolue contre la fraude fiscale et sociale**.
- Une **évaluation de l'efficacité des politiques publiques** au niveau fédéral serait utile à l'instar du projet de la Région wallonne d'un Haut Conseil Stratégique à l'évaluation.

De geraadpleegde instellingen hebben ook **andere hervormingsvoorstellen** gedaan:

- De consolidatie van het traject zal zowel deels via de inkomsten als uitgaven moeten worden bekeken. Belastingen kunnen een stimulans zijn om gedrag te veranderen, met name op het gebied van het milieu en gezondheid.
- De **ondersteuning van de economische activiteit** moet ook toelaten om de budgettaire uitdaging aan te gaan door de economische activiteit en de consumptie te ondersteunen.
- Het is aangewezen om de doorgevoerde sociaal-economische hervormingen verder te zetten teneinde een **stabiel klimaat** te bewerkstelligen dat de investeringen in ons land aanzwengelt.
- De invoering van de zogenaamde "GAFA"-taks gebeurt in de eerste plaats op internationaal (OESO) of Europees niveau, of indien noodzakelijk op nationaal niveau.
- De **Belgische politieke structuur** (die te complex is) leidt tot kosten die kunnen worden gereduceerd.
- De werkzaamheden voor de **modernisering van de administratie** zijn nog niet afgerond en moeten het mogelijk maken de organisatie en dus de uitgaven ervan te optimaliseren.
- Een meer transversaal beheer van de **subsidies**.
- De **doorgedreven strijd tegen de fiscale en sociale fraude**.
- Een **evaluatie van de doeltreffendheid van het overheidsbeleid** op federaal niveau zou nuttig zijn naar het voorbeeld van het project van het Waals Gewest met betrekking tot een 'Haut Conseil stratégique à l'évaluation'.



II. Emploi

A. Enjeux

L'enjeu majeur partagé par l'ensemble des acteurs rencontrés, pour la future législature, est d'augmenter le taux d'emploi notamment en améliorant l'adéquation entre l'offre et la demande d'emploi. Le défi des métiers en pénurie devra notamment être relevé tout comme une réflexion sur l'activation des demandeurs d'emploi avec les entités fédérées et les partenaires sociaux.

Le taux d'emploi s'est déjà significativement amélioré ces dernières années pour atteindre près de 71%. Néanmoins, la Belgique doit encore poursuivre ses efforts pour rejoindre la moyenne européenne et progressivement tendre vers le plein emploi. C'est une ambition que notre pays doit se fixer.

Il est important de préserver l'équilibre socio-économique issu des réformes de la précédente législature notamment en matière de compétitivité, de protection sociale et de pouvoir d'achat.

Par ailleurs, le bien-être au travail et la conciliation vie privée et vie professionnelle sont des éléments essentiels notamment pour améliorer ce taux d'emploi, tout comme une réflexion sur l'activation des demandeurs d'emploi avec les entités fédérées et les partenaires sociaux.

Enfin, la question des fins de carrière et des pensions ainsi que la valorisation du travail dans le calcul des pensions est intrinsèquement liée aux questions d'emploi et de taux d'emploi. Elles sont plus spécifiquement traitées dans un chapitre suivant.

B. Axes de travail

a) **Lien permanent avec les instances de concertation sociale et les entités fédérées**

Les instances de concertation sociale, et en particulier le G10, mèneront une réflexion sur les contours des mesures systémiques visant à l'établissement d'un nouveau pacte social. Les questions abordées seraient comprises dans un spectre plus large afin de globaliser au maximum les négociations et favoriser les compromis. Le gouvernement déterminera les réformes qui seront menées.

II. Werkgelegenheid

A. Uitdagingen

De belangrijkste gemeenschappelijke uitdaging luidens alle actoren waarmee met het oog op de toekomstige legislatuur gesproken werd, is de verhoging van de werkgelegenheidsgraad, meer bepaald door de afstemming tussen het aanbod van en de vraag naar arbeid. De uitdaging op het vlak van de knelpuntberoepen dient meer bepaald te worden opgelost net als de reflectie op het vlak van de activering van de werkzoekenden samen met de regio's en de sociale partners.

De werkgelegenheidsgraad is de afgelopen jaren al aanzienlijk verbeterd en bedraagt bijna 71%. Toch moet België zijn inspanningen voortzetten om het Europese gemiddelde te bereiken en geleidelijk te evolueren naar volledige tewerkstelling. Dit is een ambitie die ons land moet vooropstellen.

Het is belangrijk dat het sociaal-economisch evenwicht dat het resultaat is van de hervormingen van de vorige legislatuur behouden blijft, met name op het vlak van het concurrentievermogen, de sociale bescherming en de koopkracht.

Bovendien zijn het welzijn op het werk en de combinatie van privé- en beroepsleven essentiële elementen, met name om die werkgelegenheidsgraad te verbeteren, net als een reflectie over de activering van werkzoekenden met de deelstaten en de sociale partners.

Ten slotte is de kwestie van de eindeloopbaanregeling, de pensioenen en de valorisatie van arbeid bij de berekening van het pensioen onlosmakelijk verbonden met de problematiek van de tewerkstelling en de werkgelegenheidsgraad. Deze problematiek wordt in een volgend hoofdstuk nader toegelicht.

B. Actielijnen

a) **Permanente band met de sociale overlegorganen en de deelstaten**

De sociale overlegorganen, en met name de G10, zouden een bezinningsrol kunnen spelen bij het opstellen van de contouren van systemische maatregelen in een nieuw sociaal pact. De behandelde kwesties zouden in een breder spectrum worden opgenomen om het globale karakter van de onderhandelingen te maximaliseren en compromissen aan te moedigen. De regering zal de hervormingen vastleggen die zullen worden doorgevoerd.



De la même manière les entités fédérées doivent être plus systématiquement consultées et concertées lorsque les mesures abordées concernent (en partie ou totalité) leurs compétences, Cela doit permettre également une réflexion par bassin (ou territoire) d'emploi.

b) **Plan PME**

Les PME et les indépendants constituent la colonne vertébrale de notre économie. Ils sont les moteurs de la création de valeur. La valeur économique qu'ils génèrent constitue une valeur «partagée » : elle permet le financement de notre modèle social. Les PME offrent des emplois de qualité et de proximité. Leur enracinement local les rend difficilement délocalisables.

Pour rappel, les PME représentent dans notre pays, en 2019, 99 % des entreprises (suivant les normes européennes), 69,3% des emplois privés (contre 66,8% en Europe) et 62,4% de la valeur ajoutée en Belgique contre 56,8% en Europe . Quelques 100.113 entreprises ont été créées en 2018 en Belgique, soit une hausse de près de 20% au regard de 2014 . Parallèlement, le nombre de travailleurs indépendants a progressé de plus de 8% en 5 ans .

Il est indispensable de continuer d'encourager l'entrepreneuriat et de mettre nos PME au cœur de notre stratégie de redéploiement économique. Soutenir l'économie et la création d'emplois passe par une politique centrée également sur les entrepreneurs et par des actions concrètes soutenant celles et ceux qui osent, respectant celles et ceux qui créent leur emploi et bien souvent d'autres, sécurisant celles et ceux qui hésitent à se lancer, aidant celles et ceux qui échouent et qui veulent rebondir.

Un plan PME sera établi, sur 6 axes, reprenant, notamment et de manière non exhaustive, les mesures suivantes.

- Compétitivité fiscale et lutte contre le dumping social
- Amélioration du statut social et promotion de l'entrepreneuriat
- Financement des PME et des indépendants
- Simplification administrative
- Internationalisation des PME
- Mesures sectorielles

c) **Réintégrer au mieux les travailleurs malades**

Les dépenses en incapacité de travail ont dépassé celles liées à l'assurance chômage depuis 2017. Il faut continuer l'effort entamé lors de la précédente législature afin de trouver une solution permettant une meilleure réintégration des travailleurs en incapacité de travail sur le marché du travail « actif ».

Op dezelfde manier moeten de deelstaten systematischer worden geraadpleegd wanneer de maatregelen in kwestie (geheel of gedeeltelijk) betrekking hebben op hun bevoegdheden, met name wat de arbeidsmarkt betreft. Dit moet ook een reflectie per arbeidsmarktregio (of -gebied) mogelijk maken.

b) **KMO plan**

De kmo's en zelfstandigen vormen de ruggegraat van onze economie. Zij zijn de motor van de welvaartscreatie. De economische waarde die zij creëren vormt een « gedeelde » waarde : ze laat de financiering van ons sociaal model toe. De kmo's bieden kwaliteitsvolle jobs aan en creëren werkgelegenheid in de buurt. Hun lokale verankering maakt dat ze moeilijk kunnen worden gedelocaliseerd.

Ter herinnering, kmo's vertegenwoordigen in 2019 in ons land 99 % van de ondernemingen (volgens de Europese normen), 69,3% van de private werkgelegenheid (tegenover 66,8% in Europa) en 62,4% van de toegevoegde waarde in België versus 56,8% in Europa. Zowat 100.113 ondernemingen werden opgericht in 2018 in België, zijnde een stijging van bijna 20% ten opzichte van 2014. Tegelijkertijd steeg het aantal zelfstandigen met meer dan 8% in 5 jaar tijd .

Het is absoluut noodzakelijk om het ondernemerschap verder te stimuleren en de kmo's een centrale plaats te geven in onze strategie van economische relance. Het ondersteunen van de economie en jobcreatie verloopt via een beleid dat ook gericht is op ondernemers en via concrete acties die diegenen ondersteunen die durven, die eigen tewerkstelling en vaak ook de tewerkstelling van anderen creëren, die aarzelen om een initiatief te nemen of die mislukken en opnieuw willen beginnen.

Een kmo-plan zal worden uitgewerkt rond 6 assen, waarin ondermeer volgende maatregelen worden opgenomen.

- Fiscale competitiviteit en strijd tegen sociale dumping
- Verbetering van het sociaal statuut en promotie van het ondernemerschap
- Financiering van de kmo's en zelfstandigen
- Administratieve vereenvoudiging
- Internationalisering van de kmo's
- Sectorspecifieke maatregelen

c) **Zieke werknemers zo goed mogelijk re-integreren**

De uitgaven voor arbeidsongeschiktheid zijn sinds 2017 hoger dan die voor de werkloosheidsverzekering. Het is noodzakelijk de tijdens de vorige legislatuur begonnen inspanning voort te zetten om een oplossing te vinden die een betere re-integratie van arbeidsongeschikte werknemers op de "actieve" arbeidsmarkt mogelijk maakt.



Les solutions proposées doivent être individualisées et répondre à chaque type de pathologie. Elles impliqueront les travailleurs, les employeurs et les professionnels de la santé. Les freins actuels persistent tant chez les malades craignant de ne plus pouvoir s'intégrer que chez les employeurs ne voulant pas engager des salariés qu'ils jugent « à risque ». Il faut mettre en place un mix entre responsabilisation et fiscalité attractive pour les malades et les entreprises

Il est nécessaire de mettre en place un cadre spécifique au sein du droit du travail afin de faciliter l'intégration des malades de longue durée sur le marché du travail, notamment par la mise en place d'un cumul des salaires et des prestations de maladie.

Nous devons passer par la mise en place au niveau fédéral d'un accompagnement adapté au profil qui permettra de délimiter clairement les capacités de chacun sur le marché de l'emploi.

d) Pouvoir d'achat, compétitivité et baisse du coût de l'emploi

Le Gouvernement étudiera les différentes pistes permettant de poursuivre l'augmentation du pouvoir d'achat des personnes qui travaillent et ont travaillé tout en favorisant la capacité de création d'emploi.

Les charges patronales restent très élevées dans notre pays et sont un obstacle à l'emploi. Nous devons continuer la politique entamée par le gouvernement précédent en travaillant sur le coût de l'emploi, spécifiquement dans les structures plus petites (TPE et PME). A ce titre, les mesures « premier emploi », leur prolongation et leur approfondissement constituent un premier pas dans la bonne direction.

La réduction des charges sur l'embauche des bas salaires restera une priorité de même que les déductions pour investissement en matière de recherche et développement.

Cela passe aussi par une politique définissant via la concertation sociale, par exemple, des exceptions limitées à certains secteurs en tension concernant les heures supplémentaires.

e) Dynamiser la formation continue

Depuis le 1er février 2017, la loi concernant le travail faisable et maniable mise en place par le gouvernement précédent prévoit un objectif interprofessionnel de 5 jours de formation en moyenne par équivalent temps plein et par an. Nous devons continuer impérativement cet effort et, à terme, le faire évoluer en un droit individuel à 5 jours de formation par travailleur (en tenant compte de la situation particulière des TPE/PME). Il faut une évaluation des capacités/compétences de tous les travailleurs de telle façon à ce que la formation continue puisse être davantage ciblée afin de renforcer les compétences de tous les travailleurs. Ici aussi, nous devons généraliser l'accompagnement adéquat sur la base du profil du travailleur. Il faut également que les entreprises évaluent leurs besoins à horizon 5/10 ans afin que le législateur puisse anticiper les besoins de ces dernières.

De voorgestelde oplossingen moeten geïndividualiseerd worden en beantwoorden aan elk type van pathologie. Ze hebben betrekking op de werkgevers, de werknemers en de gezondheidsberoepen. De huidige obstakels blijven bestaan, zowel voor patiënten die vrezen dat ze niet meer kunnen integreren als voor werkgevers die geen werknemers in dienst willen nemen die zij als "risicovol" beschouwen. Er moet voor patiënten en bedrijven een mix van responsabilisering en aantrekkelijke fiscaliteit komen.

Er moet een specifiek arbeidsrechtelijk kader komen dat toelaat dat langdurige zieken gemakkelijker kunnen geïntegreerd worden op de arbeidsmarkt, mede door het cumuleren van loon en ziekte-uitkeringen.

We moeten op federaal niveau een aan het profiel aangepaste begeleiding invoeren die een duidelijke afbakening van ieders capaciteiten op de arbeidsmarkt mogelijk maakt.

d) Koopkracht, competitiviteit en verlaging van de arbeidskosten

De regering zal de verschillende pistes bestuderen die ons in staat moeten stellen om de koopkracht van de werknemers en de gepensioneerden te blijven verhogen, en hierbij ook de creatie van werkgelegenheid te stimuleren.

De werkgeverslasten blijven in ons land zeer hoog en vormen een obstakel voor de werkgelegenheid. We moeten het door de vorige regering geïnitieerde beleid voortzetten door te werken aan de arbeidskosten, met name in de kleinere structuren (ZKO's en KMO's). In dit opzicht zijn de maatregelen in het kader van de "startbanen" en de uitbreiding en verdieping ervan een eerste stap in de goede richting.

De verlaging van de lasten op lage lonen bij de aanwerving zal een prioriteit blijven net als de investeringsaftrek op het vlak van onderzoek en ontwikkeling.

Dit houdt ook in dat er een beleid moet worden uitgestippeld om bijvoorbeeld door middel van sociaal overleg beperkte uitzonderingen te voorzien voor bepaalde sectoren die onder druk staan met betrekking tot overwerk.

e) De permanente vorming aanzwengelen

De door de vorige regering ingevoerde wet betreffende werkbaar en wendbaar werk voorziet sinds 1 februari 2017 in een interprofessionele doelstelling van gemiddeld 5 dagen opleiding per voltijds equivalent per jaar. Het is absoluut noodzakelijk dat we deze inspanning voortzetten en op termijn moet dit evolueren tot een individueel recht op 5 vormingsdagen per werknemer (rekening houdend met de bijzondere situatie van ZKO's en KMO's). Er moet een assessment worden gemaakt van de bekwaamheden/competenties van alle werknemers, zodat de permanente vorming zeer gericht kan worden aangewend om de competenties van alle werknemers te versterken. Ook hier moeten we de juiste begeleiding veralgemenen op basis van het profiel van de werknemer. Het is ook noodzakelijk dat bedrijven hun behoeften over een periode van 5/10 jaar screenen, zodat de wetgever op hun behoeften kan anticiperen.



Nous devons faire en sorte que les formations continues proposées au sein de l'entreprise ne soient pas limitées au seul « core business » du secteur concerné mais permette à tout employé de pouvoir se projeter dans d'autres fonctions, y compris en dehors du secteur de l'entreprise qui l'emploie et ce afin de faire face aux mutations de la digitalisation.

f) Mettre en place une politique transversale en faveur du bien-être au travail et d'une meilleure conciliation vie privée/vie professionnelle

La loi sur le travail faisable contient de nombreuses possibilités afin d'organiser le travail d'une manière renouvelée pour rendre le travail plus soutenable.

Ces possibilités doivent être davantage mises en œuvre au niveau sectoriel et au niveau des entreprises par le biais du dialogue social.

Cela peut, par exemple, prendre la forme :

1. d'une incitation au télétravail,
2. d'horaires flottants,
3. d'une meilleure application des mesures permettant la « semaine modulable »,
4. d'un allègement des tâches en fin de carrière, d'emplois de fin de carrière
5. d'un droit à la déconnexion.

Les nouvelles technologies et les nouveaux modes de travail offrent de nouvelles opportunités afin de répondre aux attentes des travailleurs et des employeurs.

g) Mobilité des travailleurs

Des mesures devraient être mises en place afin d'encourager les travailleurs à se déplacer de leur domicile vers leur lieu de travail par des modes de transport durables.

De surcroît, les travailleurs doivent pouvoir s'installer le plus près possible des bassins d'emploi existants. Nous devons sortir de la logique de « l'emploi près du lieu d'habitation » pour passer à celle du « lieu d'habitation près de l'emploi ».

Cela peut se faire notamment via le « budget mobilité » dont le mécanisme pourrait être renforcé et généralisé.

Il est également possible, en collaboration avec les régions, de réfléchir à la réduction des frais liés à l'achat d'une résidence principale, qu'elle soit la première ou une suivante. Cela passe par exemple par une portabilité des droits d'enregistrement entre les différentes régions (et la mise en place de cette portabilité dans les régions qui n'en disposent pas).

Afin de décroïsonner les bassins d'emploi, il est utile de connecter au mieux les organismes d'emploi régionaux.

We moeten ervoor zorgen dat de permanente vorming die binnen het bedrijf wordt aangeboden niet tot de "core business" van de betrokken sector beperkt blijft, maar elke werknemer in staat stelt zich te profileren in andere functies, ook buiten de sector van het bedrijf waar hij in dienst is, mede om aan de veranderingen van de digitalisering het hoofd te kunnen bieden.

f) Een transversaal beleid ten gunste van het welzijn op het werk en een beter evenwicht tussen werk en privéleven tot stand brengen

De wet werkbaar en wendbaar werk bevat tal van mogelijkheden om het werk op een vernieuwde manier te organiseren teneinde werken werkbaarder te maken.

Deze mogelijkheden moeten via sociaal overleg verder worden geïmplementeerd in de sectoren en de ondernemingen.

Dit kan bijvoorbeeld de vorm aannemen van:

1. stimulansen voor telewerk,
2. glijdende uurroosters,
3. betere uitvoering van maatregelen die de "flexibele arbeidsweek" mogelijk maken,
4. zachte landingsbanen, uitgroebanen
5. of nog het afmeldingsrecht.

We moeten de nieuwe technologieën en de nieuwe werkmethoden volledig integreren in de manier waarop we naar de arbeidsmarkt kijken.

g) Mobiliteit van werknemers

Er dient een beleid te worden gevoerd dat werknemers ertoe aanzet om de woon-werk verplaatsingen te maken via duurzame vervoersmodi.

Bovendien moeten de werknemers zich zo dicht mogelijk bij de bestaande arbeidsmarktregio's kunnen vestigen. We moeten af van de logica van "werk dicht bij huis" en overstappen op die van "thuis dicht bij het werk".

Dit kan met name gebeuren via het "mobiliteitsbudget", waarvan het mechanisme in de toekomst kan worden versterkt en veralgemeend.

Het is ook mogelijk om, in samenwerking met de gewesten, na te denken over het verminderen van de kosten die gepaard gaan met de aankoop van een woning, of het nu gaat om de eerste of een volgende. Dit kan bijvoorbeeld door de meeneembaarheid van registratierechten tussen de verschillende gewesten (en de invoering van deze meeneembaarheid in gewesten die dit tot op vandaag niet kennen).

Om de arbeidsmarktregio's te ontsluiten is het nuttig om de gewestelijke diensten voor arbeidsbemiddeling zo goed mogelijk met elkaar te verbinden.



h) Lancer une réflexion sur un marché du travail inclusif

De la même manière que pour les personnes de + de 55 ans et les malades de longue durée, nous devons mettre en place les mécanismes permettant au monde du travail de bénéficier au mieux des connaissances et de l'expérience d'une main d'œuvre venue de l'étranger.

Nous constatons qu'il y a encore un taux d'emploi beaucoup plus faible parmi les travailleurs d'origine non européenne. Des mesures spécifiques visant à promouvoir l'emploi de ces travailleurs sur le marché du travail et à lutter contre la discrimination à leur égard sont nécessaires pour parvenir à un marché du travail inclusif.

i) Lutte contre le dumping social

Le dumping social, la fraude au détachement et le faux travail indépendant n'ont pas leur place sur notre marché du travail.

Des efforts substantiels ont été consentis durant la précédente législature. Nous sommes favorables à un renforcement de la lutte à ce niveau. Cette dernière doit être concrétisée par une augmentation des contrôles sur le terrain pour relever les cas de fraude, et par une meilleure coopération avec les pays d'origine des travailleurs détachés. Nous sommes également favorables à une réflexion approfondie sur cette thématique au niveau européen afin d'éliminer les effets pervers induits par cette législation.

j) Lutte contre la pauvreté des travailleurs

La Belgique connaît un nombre relativement bas de travailleurs dits "pauvres" et nous voulons absolument éviter que ces cas n'augmentent. Dans le cadre d'une politique salariale négociée entre les organisations patronales et syndicales, une attention particulière devra être apportée aux bas salaires et à l'augmentation du salaire minimum garanti, en particulier.

h) Een gedachtewisseling op gang brengen over een inclusieve arbeidsmarkt

Net als voor de 55-plussers en de langdurig zieken moeten we de mechanismen invoeren om de arbeidsmarkt in staat te stellen optimaal gebruik te maken van de kennis en ervaring van een arbeidskracht uit het buitenland.

We stellen vast dat de er nog steeds een veel lagere werkgelegenheidsgraad is bij werknemers met een niet EU achtergrond. Specifieke maatregelen gericht op het bevorderen van de tewerkstelling van en tegen de discriminatie van deze werknemers op de arbeidsmarkt, dringen zich op teneinde te komen tot een inclusieve arbeidsmarkt.

i) Strijd tegen sociale dumping

Sociale dumping, detachingsfraude en schijnzelfstandigheid horen niet thuis op onze arbeidsmarkt.

Tijdens de vorige legislatuur werden in dit verband aanzienlijke inspanningen geleverd. Wij zijn er voorstander van om de strijd op dit niveau op te voeren. Dit moet worden geconcretiseerd door meer controles op het terrein om fraudegevallen op te sporen en door een betere samenwerking met de landen van herkomst van de gedetacheerde werknemers. Wij zijn ook voorstander van een diepgaande reflectie over dit onderwerp op Europees niveau om de perverse effecten van deze wetgeving weg te werken.

j) Strijd tegen het fenomeen "working poor"

België kent een relatief laag cijfer aan *working poor* en we willen absoluut vermijden dat deze groep groter zou worden. In een overlegd loonbeleid tussen werkgeversorganisaties en vakbonden wordt voldoende aandacht besteed aan de lage lonen en aan een verhoging van het gewaarborgd minimumaandinkomen in het bijzonder.



III. Pension, Soins de santé et pauvreté

PENSIONS

A. Enjeux

Le financement du système de pensions constitue l'enjeu majeur des prochaines années. Celui-ci connaît une croissance exponentielle qui sera intenable pour les finances de l'état endéans les 10 ans. Entre 2030 et 2035, la Belgique comptera 4,2 millions de pensionnés. En outre, la pérennité sociale doit être assurée en veillant à ce que le taux de remplacement soit suffisamment élevé pour maintenir le niveau de vie à un niveau raisonnable au moment de la retraite. Enfin, la question des pensions est également centrale dans la lutte contre la pauvreté.

Pour ce faire, il faut travailler sur plusieurs axes. Ces réformes seront élaborées en concertation étroite avec les partenaires sociaux.

Dans le même temps, il importe d'améliorer le pouvoir d'achat des pensionnés et de mieux valoriser les années de travail dans le calcul de la pension en travaillant sur les différents piliers de pension.

Par ailleurs, nous devons mettre à l'agenda la mise en place d'un nouveau pacte social en concertation notamment avec les partenaires sociaux. Nous devons travailler, sur le long terme, à une refonte de notre système de carrière afin notamment de pérenniser le financement de pensions. Ce travail devra se faire dans un horizon plus large.

B. Axes de travail

a) Continuer l'augmentation du taux d'emploi des personnes âgées de 55 ans et plus.

La priorité de la législature précédente doit rester celle de la prochaine. Il faut poursuivre l'amélioration du taux d'emploi des personnes de + de 55 ans. Cela est impératif afin de permettre le financement du système de pensions.

III. Pensioen, Gezondheidszorg en Armoede

PENSIOEN

A. Uitdagingen

De grootste uitdaging is de financiering van het pensioenstelsel, dat exponentieel toeneemt en binnen tien jaar onhoudbaar zal zijn voor de overheidsfinanciën. Tussen 2030 en 2035 zal België 4,2 miljoen gepensioneerden tellen. Daarnaast moet de sociale houdbaarheid verzekerd worden door ervoor te zorgen dat de vervangingsratio voldoende hoog is om de levensstandaard op een redelijk niveau te houden bij pensionering. Ten slotte moet ook de functie van de pensioenen om de armoede te bestrijden, centraal staan.

Om dit te doen is het noodzakelijk om rond meerdere assen te werken. Deze hervormingen zullen in nauw overleg met de sociale partners worden uitgewerkt.

Tegelijkertijd dient de koopkracht te worden verbeterd van de gepensioneerden en dienen de gewerkte jaren beter te worden gevaloriseerd bij de berekening van het pensioen door in te zetten op de verschillende pensioenpijlers.

Bovendien moeten we de invoering van een nieuw sociaal pact op de agenda zetten, in overleg met m.n. de sociale partners. We moeten werken aan een herziening van ons pensioenstelsel die de financiering ervan verzekert. Dit werk zal in een bredere context moeten gebeuren.

B. Actielijnen

a) De werkgelegenheidsgraad van personen van 55 jaar en ouder blijven verhogen

De prioriteit van de vorige legislatuur moet die van de volgende blijven. We moeten de werkgelegenheidsgraad van de 55-plussers blijven verhogen. Dit is noodzakelijk om de financiering van het pensioenstelsel mogelijk te maken.



Les mesures prises en vue d'une augmentation de l'âge légale de la pension ainsi que celles relatives aux possibilités de pensions anticipées seront maintenues. Le gouvernement mènera à bien la réforme de la pension à mi-temps et envisagera un bonus pension pour les travailleurs désireux de prolonger leur carrière.

Afin de poursuivre l'augmentation du taux d'emploi, une meilleure intégration des travailleurs de 55 ans et + au sein des entreprises est nécessaire.

b) Vers un régime de pénibilité juste et objectivable

Le but de l'instauration d'un régime de pénibilité doit être de mettre en place un système juste avec des critères objectivables. Pour les indépendants et le secteur public, le gouvernement devra prendre comme base les accords trouvés avec les partenaires sociaux. Pour les salariés, la concertation sociale devra reprendre et proposer des pistes de solution similaires à celles trouvées dans le secteur public.

c) Améliorer le pouvoir d'achat des pensionnés (pension universelle et pension des indépendants)

Le montant octroyé aux pensionnés doit refléter en priorité les périodes de travail. Parallèlement à la hausse de la pension minimum pour carrière complète, il conviendra donc de revoir le calcul des pensions afin d'améliorer le taux de remplacement des bas et moyens salaires. Il faudra notamment améliorer la pension en fonction des périodes de travail et donc revoir le plafond salarial.

Il n'est pas normal que certains pensionnés ayant travaillé des périodes longues se retrouvent in fine avec une pension plus basse que d'autres personnes qui ont accumulé des périodes de chômage importantes. Actuellement, une personne qui a 20 ans de travail effectif et 10 années de chômage peut bénéficier d'une pension minimum. En revanche, celle qui a travaillé 29 ans sans compter une seule journée de chômage n'y a pas droit. Nous proposons qu'un montant de base universel (et par définition inconditionnel) soit octroyé après un certain nombre d'années de carrière à définir.

En ce qui concerne la pension minimum pour carrière complète, nous souhaitons atteindre les 1.500€.

Une des dernières différences dans les régimes des salariés et des indépendants est le coefficient dit Mesnil, qui diminue le résultat du calcul de la pension vis-à-vis des salariés. Une révision progressive de ce coefficient est nécessaire pour mener à un régime identique à celui des salariés.

De genomen maatregelen met het oog op de verhoging van de wettelijke pensioenleeftijd, worden, net als de maatregelen met betrekking tot de vervroegde pensionering, gehandhaafd. De regering zal de hervorming van het deeltijds pensioen doorvoeren en een pensioenbonus invoeren voor de werkenden die hun loopbaan willen verlengen.

Om de werkgelegenheidsgraad van de 55-plussers te blijven verhogen, is een betere integratie van werknemers van 55 jaar en ouder binnen de bedrijven nodig.

b) Naar een eerlijke en objectief vast te stellen regeling voor de zware beroepen

Het doel van de invoering van een regeling voor de zware beroepen moet zijn om een eerlijk systeem met objectieve criteria op te zetten en niet om voordelen te bestendigen die soms moeilijk te rechtvaardigen zijn. Voor de zelfstandigen en de publieke sector zal de regering zich moeten baseren op de afspraken die met de sociale partners zijn gemaakt. Voor de werknemers dient het sociaal overleg opnieuw te worden hernomen en dienen oplossingen te worden uitgewerkt gelijkaardig aan deze van de publieke sector.

c) Verbetering van de koopkracht van gepensioneerden (universeel pensioen en pensioen voor zelfstandigen)

Het bedrag dat aan de gepensioneerden wordt toegekend, moet in de eerste plaats betrekking hebben op de gewerkte perioden. Parallel aan de verhoging van het minimumpensioen voor een volledige loopbaan, is het aangewezen om de berekening van de pensioenen te herzien teneinde de vervangingsratio van de lage en middeninkomens te verbeteren. Het zal met name noodzakelijk zijn het pensioen te verbeteren op basis van de gewerkte perioden, ook het salarisplafond dient te worden herzien.

Het is niet normaal dat sommige gepensioneerden die lang hebben gewerkt een lager pensioen krijgen dan anderen die aanzienlijke perioden van werkloosheid hebben opgebouwd. Op dit moment kan iemand die 20 jaar daadwerkelijk werkt en 10 jaar werkloos is, een minimumpensioen ontvangen. Aan de andere kant heeft iemand die 29 jaar heeft gewerkt zonder één enkele dag werkloosheid te tellen, daar geen recht op. Wij stellen voor om na een nader te bepalen aantal jaren carrière een universeel (en per definitie onvoorwaardelijk) basisbedrag toe te kennen.

Wat betreft het minimumpensioen voor een volledige loopbaan willen we toewerken naar de 1.500 euro.

Een van de laatste verschillen tussen de regelingen voor werknemers en zelfstandigen is de zogenaamde Mainil-coëfficiënt, die het resultaat van de pensioenberekening ten opzichte van de werknemers vermindert. Een geleidelijke herziening van deze coëfficiënt is noodzakelijk om te komen tot een regeling die identiek is aan die voor loontrekkenden.



d) **Pérenniser les pensions locales**

Le coût des pensions par la responsabilisation des pouvoirs locaux est une lourde charge pour les finances publiques locales. Une grande partie des pouvoirs locaux payent ou devront payer une cotisation de responsabilisation.

Le coût lié à cette charge des pensions risque, notamment, d'empêcher les pouvoirs locaux d'investir et de pouvoir financer leurs missions de base. Des solutions doivent être envisagées pour diminuer le coût pour les pouvoirs locaux

e) **Pensions complémentaires**

Une part considérable des travailleurs ne constitue pas encore de pension complémentaire, et ce pour diverses raisons. Un système de pension est constitué idéalement d'un premier pilier (afin de résister aux chocs économiques et à l'inflation) et d'un deuxième pilier (afin de résister aux chocs démographiques).

Cela doit être évidemment accessible pour un maximum de travailleurs afin de s'insérer de manière efficace dans une politique générale des pensions.

d) **De lokale pensioenen behouden**

De kosten van de pensioenen via de responsabilisering van de lokale overheid vormen een zware last voor de lokale overheidsfinanciën. Een groot deel van de lokale overheden is geresponsabiliseerd of zal het worden.

De kosten van deze pensioenlast kunnen met name de lokale overheden ervan weerhouden om te investeren en hun basistaken te financieren. Er moeten oplossingen worden overwogen om de kosten voor de lokale overheden te beperken.

e) **Aanvullende pensioenen**

Een aanzienlijk aandeel van de werknemers bouwt nog steeds geen aanvullend pensioen op, om diverse redenen. Een pensioenstelsel is idealiter opgebouwd uit een eerste pijler (die bestand is tegen economische of inflatoire schokken) en een tweede pijler (die beter bestand is tegen demografische schokken).

Uiteraard moet deze toegankelijk zijn voor een maximaal aantal werknemers om effectief deel te kunnen uitmaken van een algemeen pensioenbeleid.

SOINS DE SANTÉ

Enjeux et axes de travail

a) **Vision intégrée à long terme dans un paysage institutionnel opérationnel**

De nombreux acteurs des soins de santé ont plaidé pour enfin disposer d'une vision à moyen, voire à long terme, des soins de santé impliquant et coordonnant les différents acteurs. C'est une nécessité face aux défis du vieillissement, à la rapidité avec laquelle l'innovation opère dans le secteur pharmaceutique, à la complexité des réformes institutionnelles successives.

La politique de soins de santé devra faire l'objet d'une concertation entre les acteurs fédéraux et des communautés sur les objectifs de santé dans le respect des compétences de chacun. Ces objectifs en matière de santé guideront ensuite les différentes politiques, qui s'appliqueront de manière plus transversale aux différents secteurs. De cette manière, les travaux pourront être coordonnés, tant au niveau politique (CIM) que d'un point de vue plus administratif.

Afin de maîtriser le budget à moyen terme et de se rapprocher de la réalisation des objectifs en matière de santé, des accords pluriannuels en matière de dépenses avec les secteurs importants sont nécessaires, c'est à dire les hôpitaux, l'industrie pharmaceutique et les médecins.

Une norme de croissance de minimum 1% et de maximum de 1,5% sera consacrée aux dépenses aux soins de santé.

GEZONDHEIDSZORG

Uitdagingen en actielijnen

a) **Geïntegreerde langetermijnvisie in een operationeel institutioneel landschap**

Veel actoren in de gezondheidszorg hebben gepleit voor een middellange- tot langetermijnvisie op de gezondheidszorgen waarbij de verschillende actoren worden betrokken en gecoördineerd. Dit is noodzakelijk met het oog op de uitdagingen van de vergrijzing, de snelheid waarmee de innovatie in de farmaceutische sector plaatsvindt en de vastgelopen machinerie van de opeenvolgende institutionele hervormingen.

Het gezondheidsbeleid zal het voorwerp moeten uitmaken van overleg tussen de federale en de gemeenschapsactoren over de gezondheidsdoelstellingen met respect voor de respectievelijke bevoegdheden. Die gezondheidsdoelstellingen zullen vervolgens sturend werken voor het beleid, dat op die manier meer transversaal over de verschillende sectoren kan werken. Hieraan kan gecoördineerd gewerkt worden zowel op politiek niveau (IMC) als op meer administratief niveau.

Om op middellange termijn het budget te beheersen en de realisatie van de gezondheidsdoelstellingen dichterbij te brengen, zijn meerjarenakkoorden nodig met de belangrijkste sectoren volgens uitgaven, zijnde de ziekenhuizen, de geneesmiddelenindustrie en de artsen.



La réforme des réseaux hospitaliers sera poursuivie et des mesures seront prises afin de renforcer la transparence des coûts des soins de santé à charge du patient. L'encadrement des suppléments d'honoraires sera intégré dans la continuité de la réforme du financement des hôpitaux.

La politique de prévention majoritairement communautarisée -mais pas uniquement (exemple prévention cancer, diabète) - mérite davantage de cohérence tout comme la problématique de la santé mentale. Les données statistiques doivent être mieux collectées et exploitées afin d'optimiser leur utilisation tout en garantissant la confidentialité et la sécurité des patients.

b) Accessibilité financière, qualité de prestation, responsabilisation des acteurs, innovation

b.1. Réforme du financement des hôpitaux

Le financement des hôpitaux est un système dual. Les établissements hospitaliers sont à ce titre dépendants des médecins et de leurs prestations, de même que les médecins sont dépendants de leurs prestations pour leurs revenus. Il y a également trop peu d'incitants visant la qualité du système. En ce qui concerne les établissements hospitaliers, la réforme des réseaux doit être poursuivie et après les soins à basse variabilité, les soins à variabilité moyenne et à variabilité haute doivent être financés autrement. Les soins très spécialisés peuvent également être davantage concentrés.

Les suppléments d'honoraires doivent être mieux encadrés afin de garantir l'accès aux soins de santé et d'éviter le développement d'une médecine à deux vitesses. Afin de réaliser ceci sans que les établissements hospitaliers ne connaissent de problèmes financiers ou opérationnels, des concertations sur le long terme avec le secteur seront nécessaires.

Il est nécessaire d'approfondir la réforme du financement des hôpitaux avec une vision globale et d'y apporter plus de transparence (notamment dans le sens du dernier accord médico-mut : devis pour les prestations obligatoires).

La réforme des réseaux hospitaliers doit être poursuivie.

b.2. Rémunération des prestations (médecins, séjours hospitaliers) et qualité

La fragmentation des compétences en soins de santé nécessite une évaluation du cadre institutionnel. Dans tous les cas, il relève de la responsabilité de tous les acteurs de faire en sorte que cette complexité ne se répercute pas sur la santé et le bien-être des citoyens.

Er zal een reële groeinorm van minimaal 1% en maximaal 1,5% worden gehanteerd voor de uitgaven in de gezondheidszorgen. De hervorming van de ziekenhuisnetwerken zal worden voortgezet en er zullen maatregelen worden genomen om de transparantie van de kosten van de gezondheidszorg voor de patiënt te vergroten. De regeling van de ereloonsupplementen zal worden geïntegreerd in de continuïteit van de hervorming van de financiering van de ziekenhuizen.

Het preventiebeleid, dat voornamelijk gecommunautariseerd is - maar niet alleen (bijvoorbeeld kankerpreventie, diabetes) - verdient meer samenhang, zoals ook de kwestie van de geestelijke gezondheid dit verdient. Statistische gegevens moeten beter worden verzameld en benut om het gebruik ervan te optimaliseren en tegelijkertijd de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de patiënt te garanderen.

b) Financiële toegankelijkheid, kwaliteit van de dienstverlening, responsabilisering van de actoren, innovatie

b.1. Hervorming van de ziekenhuisfinanciering

De ziekenhuisfinanciering is een duaal systeem. Ziekenhuizen zijn daardoor afhankelijk van artsen en hun prestaties, ook artsen zijn voor hun inkomen vooral aangewezen op prestaties, er zijn te weinig incentives voor kwaliteit in het systeem. Voor de ziekenhuizen moet de netwerkvorming worden voortgezet en na de laagvariabele zorg moet nu ook de medium en hoogvariabele zorg anders gefinancierd worden. Hooggespecialiseerde zorg kan ook sterker worden geconcentreerd.

Ereloonsupplementen moeten beter worden geregeld om de toegang tot de gezondheidszorg te garanderen en de ontwikkeling van een gezondheidszorg met twee snelheden te voorkomen. Om dit alles mogelijk te maken zonder dat de ziekenhuizen in financiële of operationele problemen komen, zijn lange termijn afspraken met de sector nodig.

Het is noodzakelijk de hervorming van de financiering van ziekenhuizen uit te diepen met een globale visie en er meer transparantie in aan te brengen (met name in de zin van het laatste akkoord tussen artsen en ziekenfondsen: ramingen voor verplichte verstrekkingen).

De hervorming van de ziekenhuisnetwerken moet worden voortgezet.

b.2. Vergoeding van verstrekkingen (artsen, ziekenhuisverblijven) en kwaliteit

De versnippering van de bevoegdheden inzake gezondheidszorgen vereist een kritische beoordeling van het institutionele kader. Het is in ieder geval de verantwoordelijkheid van alle actoren om ervoor te zorgen dat deze complexiteit geen invloed heeft op de gezondheid en het welzijn van de burgers.



La stratégie de soins intégrés qui vient d'être lancée doit être poursuivie, la collaboration doit devenir la norme et son impact sur le financement doit être pris en compte. La réforme de l'art de guérir doit également être poursuivie. Une coordination entre les différents acteurs soulevant la question de la délégation, du statut et de l'impact financier doit être prévue à cet effet avec pour objectif final une vision intégrée et opérationnelle des soins. La formation des acteurs de la santé, leurs rôles dans une approche multidisciplinaire et une vision coordonnée des soins de santé doivent être discutés avec les entités fédérées notamment en lien avec les impacts budgétaires.

Concernant la révision de la nomenclature, les travaux ont commencé en vue d'introduire des actes intellectuels, de revoir les prestations, de moderniser et de simplifier les prestations contenues, et tenir compte de l'imagerie médicale et des analyses biologiques. Le travail doit se poursuivre en concertation avec les parties prenantes.

b.3. Spécialités pharmaceutiques

Une attention particulière doit être portée aux coûts liés au développement des médicaments innovants et à la modernisation médicale. Maintenir sous contrôle le budget des médicaments est indispensable pour garantir le financement de l'ensemble du secteur des soins de santé.

Dans ce cadre, le mécanisme des contrats (art 81/111) doit être plus restrictif qu'aujourd'hui. Pour ce faire, le remboursement doit davantage encore être lié aux résultats (en termes de recherche ou de santé) selon le principe d'accords *pay for performance* basé sur des données *health data*. Plus de transparence en ce qui concerne la fixation des prix est nécessaire.

De plus, la fixation des prix pour les médicaments innovants doit être davantage gérée au niveau européen, notamment via davantage de concertations sur les prix raisonnables faisant suite à des recherches subsidiées par les autorités ou par des accords avec le secteur sur des prix pour les médicaments pour les maladies rares, qui doivent être exclues du modèle bénéficiaire. Les prix pour les génériques peuvent être maîtrisés par le biais d'une concurrence accrue.

Ceci peut seulement avoir lieu par le biais de concertation avec le secteur sur un trajet pluriannuel, aussi bien en matière d'offre et de disponibilité que de budget.

Il est également nécessaire de promouvoir l'utilisation des biosimilaires notamment par la prescription, car nous en consommons moins que nos voisins.

De recent gelanceerde geïntegreerde zorgstrategie moet worden voortgezet, samenwerking moet de norm worden en er moet rekening worden gehouden met de gevolgen ervan voor de financiering. De hervorming van de geneeskunde moet ook worden voortgezet. Er moet worden gezorgd voor coördinatie tussen de verschillende actoren die de kwestie van de delegatie, het statuut en de financiële gevolgen aan de orde stellen, met als uiteindelijk doel het bereiken van een geïntegreerde en operationele visie op de zorg. De opleiding van de gezondheidsactoren, hun rol in een multidisciplinaire aanpak en een gecoördineerde visie op de gezondheidszorgen moeten met de deelstaten worden besproken, met name op het vlak van de budgettaire impact.

Wat de herziening van de nomenclatuur betreft, is een begin gemaakt met de invoering van intellectuele handelingen, de herziening van de verstrekkingen, de modernisering en vereenvoudiging van de verstrekkingen, en het in aanmerking nemen van medische beeldvorming en biologische analyses. De werkzaamheden moeten in overleg met de belanghebbenden worden voortgezet.

b.3. Farmaceutische specialiteiten

Er dient bijzondere aandacht te worden besteed aan de kosten in verband met de ontwikkeling van innovatieve geneesmiddelen en de modernisering van de geneeskunde. Het onder controle houden van het geneesmiddelenbudget is essentieel om de financiering van de hele zorgsector te garanderen.

In dit verband moet het mechanisme van de contracten (art. 81/111) beperkter worden in omvang dan vandaag. Hiervoor moet de terugbetaling nog meer worden gekoppeld aan de resultaten (op het gebied van onderzoek of gezondheid) volgens het principe van *pay-for-performance*-overeenkomsten op basis van gezondheidsgegevens.

Bovendien moet de prijsvorming voor innovatieve geneesmiddelen meer Europees aangepakt worden, door onder meer afspraken te maken over redelijke prijzen na overheidsgesubsidieerd onderzoek of akkoorden met de sector inzake de prijs van medicatie voor zeldzame ziekten, die uit het winstmodel gehaald moeten worden. De off patent prijzen kunnen door versterkte concurrentie worden bedwongen.

Dit alles kan alleen in een afspraak met de sector over een meerjarentraject zowel qua aanbod en beschikbaarheid als qua budget.

Het is ook noodzakelijk om het gebruik van biosimilaire geneesmiddelen te bevorderen, met name op het niveau van het voorschrijven ervan, aangezien wij minder van deze stoffen verbruiken dan onze burens.



Enfin, de manière générale, la Belgique figure toujours parmi les pays ayant le plus haut taux de prescription après consultation, ce qui se traduit par des taux de consommation supérieurs aux pays voisins pour notamment les antibiotiques, les antidépresseurs ou encore pour les médicaments traitant les troubles de la sécrétion d'acide gastrique. Il conviendra donc de développer un nouvel ensemble de mesures ciblant les volumes et les comportements des prescripteurs ainsi que de continuer à renforcer l'utilisation des médicaments bon marché.

c) Analyse budgétaire

c.1. Norme de croissance

Notons que l'objectif budgétaire 2020 revu à la hausse avec le calcul strict de la norme est de 27,593 milliards et que dans ses dernières perspectives pluriannuelles, le Comité de monitoring avance un objectif budgétaire à 31,1 milliards à politique inchangée à l'horizon 2024, soit une croissance de 4 milliards. Orienter une consommation correcte des soins par une norme minimum de 1% et maximum de 1,5% est donc nécessaire. Au sein de cette norme de croissance, des choix doivent être opérés afin de limiter la croissance et des accents seront mis afin de permettre à certains budgets de croître de manière plus importante pour faciliter certaines réformes ou couvrir de nouveaux besoins. Ceci ne peut être réalisé que par le biais d'accords pluriannuels avec les différents secteurs.

d) Coopération entre les entités

Une réflexion sera menée sur une meilleure coopération entre l'autorité fédérale et les Communautés, en donnant un rôle important aux administrations et aux institutions scientifiques. Des solutions pragmatiques pour les problèmes de coordination seront élaborées.

Face à la problématique des numéros INAMI insuffisants, différentes pistes de réflexion méritent d'être approfondies afin de trouver une solution dans l'intérêt de la santé publique.

INCAPACITÉ ET INVALIDITÉ

Le taux de croissance des allocations pour maladie et invalidité est trop élevé. Si cela est dû en premier lieu au vieillissement de la population, on ne peut pas exclure qu'une partie de la croissance peut être expliquée par le phénomène des vases communicants. L'afflux relatif aux maux de dos et aux maux de nature psychique est particulièrement important. C'est notamment une politique de prévention qui doit permettre de diminuer ce nombre.

Ten slotte behoort België over het algemeen nog steeds tot de landen met het hoogste voorschrijvingspercentage na consultatie, wat tot uiting komt in een hoger geneesmiddelenverbruik dan in de buurlanden, met name voor antibiotica, antidepressiva en geneesmiddelen voor maagzuursecretieproblemen. Daarom zal het nodig zijn een nieuwe reeks maatregelen te ontwikkelen die gericht zijn op de volumes en het gedrag van de voorschrijvers en op het verhogen van het gebruik van goedkope geneesmiddelen.

c) Begrotingsanalyse

c.1. Groeionorm

Er zij op gewezen dat de begrotingsdoelstelling voor 2020, naar boven bijgesteld met de strikte berekening van de norm, 27 miA 593 mio euro bedraagt en dat het toezichtcomité in zijn laatste meerjarenvooruitzichten een begrotingsdoelstelling van 31,1 miA voorstelt bij ongewijzigd beleid voor 2024, d.w.z. een groei van 4 miA. Het is daarom noodzakelijk om een minimumnorm van 1% en een maximumnorm van 1,5% vast te stellen voor het juiste gebruik van de gezondheidszorgen. Binnen deze groeionorm moeten keuzes worden gemaakt om de groei daartoe te beperken en zullen accenten moeten worden gelegd om sommige budgetten sterker te laten groeien om hervormingen mogelijk te faciliteren of nieuwe behoeften af te dekken. Dit kan alleen via overlegde meerjarenakkoorden met de verschillende sectoren gerealiseerd worden.

d) Samenwerking tussen de entiteiten

Daarnaast wordt de reflectie over een betere samenwerking tussen de federale overheid en de Gemeenschappen aangevat, door daarin een grote rol te geven aan de administraties en wetenschappelijke instellingen. Pragmatische oplossingen voor de coördinatieproblemen worden uitgewerkt.

In het licht van het probleem van de ontoereikende RIZIV-nummers, zijn verschillende denkpluizen het waard om verder te worden uitgediept om een oplossing uit te werken in het belang van de volksgezondheid.

ARBEIDSONGESCHIKTHEID EN INVALIDITEIT

De groei van de ziekte- en invaliditeitsuitkeringen is te hoog. Ook al is dit vooral te wijten aan de vergrijzing van de actieve cohorten, kan niet worden uitgesloten dat een deel van de groei kan worden verklaard door het fenomeen van de communicerende vaten. De instroom van rugklachten en psychische klachten is in het bijzonder aanzienlijk. Om deze terug te dringen kan een volgehouden preventief beleid soelaas bieden.



La Belgique a pourtant l'une des législations les plus complètes en matière de prévention. Cependant, sur le terrain, différents problèmes d'application sont constatés. Il s'agit d'une compétence partagée entre différents niveaux de pouvoirs et entre différentes institutions avec l'absolue nécessité de coordination qui en découle. Or, aucun acteur n'a cette mission.

Concernant la réintégration, rappelons d'abord que les chiffres montrent que la reprise spontanée est très limitée puisque seuls 50% reprennent après 6 mois, 20% après 1 an et 10% après 2 ans.

Ce qui montre donc qu'à plus longue durée d'incapacité de travail, sans accompagnement, les chances de reprise sont faibles et ce en faisant par ailleurs abstraction des personnes ne disposant pas de capacités restantes.

La Belgique a la particularité de compter majoritairement des petites et moyennes entreprises, qui n'ont pas la capacité de mettre en place des stratégies efficaces et efficaces de prévention des risques. Pour aider ces entreprises, les programmes d'accompagnement et de soutien aux PME (cf. CNT - programme de prévention primaire) à la prévention secondaire et tertiaire seront étendus. La prévention primaire des différents acteurs de santé (généralistes, médecins du travail et médecins de contrôle) est un élément clé pour la réussite de ces programmes.

En parallèle à la prévention, il est important d'améliorer la réintégration. Les trajectoires effectuées peuvent maintenant être évaluées en vue d'une adaptation future. Ce que peuvent encore faire les travailleurs doit être le point de départ de toute action future. Ils doivent pouvoir de cette manière être remis au travail. Il est en outre indispensable de continuer à responsabiliser également les entreprises non seulement par rapport à l'importance de la prévention et du bien-être au travail mais également dans les projets de réintégration.

Dans ce cadre, afin de favoriser la réintégration, des mesures tendant à l'assouplissement des conditions permettant de recevoir une allocation cumulée avec un travail partiel doivent être envisagées. Cela ne doit pas seulement être le cas pour l'AMI, mais également pour les personnes avec un handicap, qui bien souvent exercent une activité limitée mais qui ne sont pas pris en compte en raison de différents seuils financiers et administratifs.

Le « prix de l'amour » sera également progressivement supprimé tout en veillant à lutter contre les possibles pièges à l'emploi tant pour le partenaire que pour la personne atteinte d'un handicap.

De plus, afin d'aider les mutuelles dans leurs missions de réintégration, une approche de réintégration multidisciplinaire coordonnée par un disability manager sera soutenue et encouragée.

Toch heeft België een van de meest uitgebreide wetgevingen op het gebied van preventie. Op het terrein worden echter verschillende toepassingsproblemen ondervonden. Het is een bevoegdheid die gedeeld wordt tussen verschillende bestuursniveaus en tussen verschillende instellingen, met de absolute noodzaak tot coördinatie die daaruit voortvloeit. Toch heeft geen enkele speler deze missie.

Wat de re-integratie betreft, moeten we er eerst aan herinneren dat de cijfers aantonen dat een spontane hervatting zeer beperkt is, aangezien slechts 50% na 6 maanden, 20% na 1 jaar en 10% na 2 jaar het werk hervat.

Hieruit blijkt dus dat voor langere periodes van arbeidsongeschiktheid, zonder begeleiding, de kansen om het werk te hervatten laag zijn, ook als geen rekening wordt gehouden met mensen die geen resterende capaciteiten hebben.

Het bijzondere aan België is dat het merendeel van de kleine en middelgrote ondernemingen niet over de capaciteit beschikt om doeltreffende en efficiënte risicopreventiestrategieën uit te voeren. Om deze bedrijven te helpen, zullen de programma's ter begeleiding en ondersteuning van KMO's (cf. NAR - primair preventieprogramma) voor secundaire en tertiaire preventie worden uitgebreid. De primaire preventie van de verschillende gezondheidsactoren (huisartsen, bedrijfsartsen en controleartsen) is een sleutelement voor het welslagen van deze programma's.

Naast preventie, is het van belang de re-integratie te verbeteren. De trajecten die gelopen zijn, kunnen nu geëvalueerd worden met het oog op een verdere aanpassing. Wat werknemers nog wel kunnen, moet het uitgangspunt zijn van verdere actie. Zij moeten op die basis terug aan de slag kunnen gebracht worden. Het is ook essentieel om bedrijven niet alleen te blijven responsabiliseren wat betreft het belang van preventie en welzijn op het werk, maar ook wat betreft re-integratieprojecten.

Om de re-integratie te bevorderen, kan in dit kader verder gewerkt worden aan het versoepelen van de voorwaarden om een uitkering met werk te cumuleren, deeltijds. Dat moet overigens niet enkel voor de ZIV, maar ook voor de personen met een handicap, die vaak een beperkte activiteit aankunnen, maar deze niet aanvatten omwille van allerlei financiële en administratieve drempels.

De "prijs van de liefde" zal ook geleidelijk aan worden afgeschaft, terwijl tegelijkertijd mogelijke werkgelegenheidsvallen voor zowel de partner als de persoon met een handicap worden aangepakt.

Teneinde de ziekenfondsen bij hun re-integratieopdracht te ondersteunen, zal bovendien een multidisciplinaire re-integratieaanpak, gecoördineerd door een disability manager, worden ondersteund en aangemoedigd.



PAUVRETÉ

La pauvreté est un problème qui concerne des groupes spécifiques, comme les familles monoparentales, les locataires, etc. Il s'agit d'une problématique complexe et qui nécessite donc également une réponse en matière de politiques publiques qui prend en compte toutes ces facettes ainsi que les droits individuels, les besoins et les capacités.

La pierre angulaire d'une politique de lutte contre la pauvreté efficace est une politique basée sur les revenus. Avoir un emploi est la meilleure protection sociale contre la pauvreté et la précarité. Le développement de la croissance économique, l'augmentation du pouvoir d'achat et le renforcement de l'attractivité de la Belgique pour les investisseurs sont les moteurs essentiels pour dynamiser la création d'emplois et garantir le paiement des revenus sociaux.

Permettre à davantage de personnes de disposer d'un emploi et la lutte contre les travailleurs pauvres sont des éléments importants, mais ceci n'enlève nullement le fait que les allocations doivent être également suffisamment hautes, afin que les personnes disposant d'une allocation ne tombent pas automatiquement dans la pauvreté et n'en sortent plus. A cet égard, **les allocations doivent être relevés au niveau du seuil de pauvreté dans le cadre d'un trajet pluriannuel**. Il est important de s'atteler prioritairement aux allocations pour lesquelles l'écart est encore le plus important, en l'occurrence les bénéficiaires du revenu d'intégration et les allocations pour les personnes avec handicap. L'attribution des enveloppes bien-être pour la législature prochaine en est un élément essentiel.

Une attention particulière sera également nécessaire pour les familles monoparentales, entre autres par le biais d'un renforcement du SECAL. **Les prestations de sécurité sociale les plus basses doivent continuer à être progressivement relevés au niveau du seuil de pauvreté européen**. La lutte contre le surendettement doit être poursuivie. Des moyens adéquats pour les CPAS doivent être garantis. Un quatrième plan fédéral pauvreté doit également voir le jour. Enfin, des mesures sont nécessaires afin de lutter contre ces situations où des personnes ne bénéficient pas de leurs allocations sociales alors qu'elles y ont droit.

La pauvreté est néanmoins une problématique transversale et de très nombreuses politiques sont susceptibles d'avoir un impact sur la pauvreté des familles : logement, éducation, emploi, santé, etc. L'ensemble des niveaux de pouvoirs est concerné par les mesures de lutte contre la pauvreté.

ARMOEDE

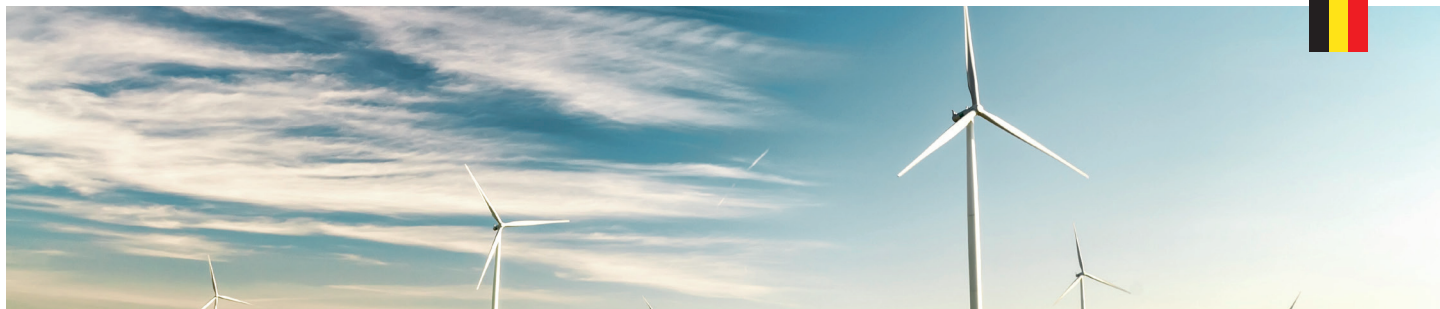
Armoede is een probleem van specifieke groepen, zoals eenoudergezinnen, huurders, enz. Het gaat om een complexe problematiek en vergt dus ook een antwoord van het beleid op al die facetten en rekening houdend met de individuele rechten, behoeften en capaciteiten.

De hoeksteen van een goed armoedebeleid is het inkomensbeleid. Het hebben van een baan is de beste sociale bescherming tegen armoede en bestaansonzekerheid. De ontwikkeling van de economische groei, de verhoging van de koopkracht en de versterking van de aantrekkelijkheid van België voor investeerders zijn de belangrijkste drijfveren voor het stimuleren van de werkgelegenheid en het garanderen van de betaling van sociale inkomsten.

Meer mensen aan de slag en het bestrijden van het fenomeen van de working poor zijn belangrijk, maar dat neemt niet weg dat de uitkeringen ook voldoende hoog moeten zijn, om ervoor te zorgen dat mensen met een uitkering niet automatisch in de armoede terechtkomen en er nooit meer uit raken. Daarom **moeten de uitkeringen in een meerjarentraject worden opgetrokken tot de armoededrempel**. Daarbij is het belangrijk te starten met die uitkeringen waarvoor de afstand nog het hoogst is, zijnde de leeflonen en de uitkeringen voor personen met een handicap. De welvaartsenveloppen voor de komende legislatuur kunnen hiervoor deels worden aangewend.

Bijzondere aandacht is ook nodig voor de eenoudergezinnen, onder meer door de versterking van DAVO. **De laagste sociale zekerheidsuitkeringen moeten geleidelijk aan verder worden verhoogd tot het niveau van de Europese armoedegrens**. Bestaande federale maatregelen voor dakloosheid (housing first) kunnen versterkt worden. De aanpak van de overmatige schuldenlast moet worden voortgezet. Voor de OCMW's moeten adequate middelen worden gegarandeerd. Er moet ook een vierde federaal armoedeplan komen. Ten slotte zijn maatregelen nodig tegen de non take up van sociale uitkeringen en voordelen.

Toch is armoede een transversaal probleem en een groot aantal beleidsmaatregelen zal waarschijnlijk van invloed zijn op gezinsarmoede: huisvesting, onderwijs, werkgelegenheid, gezondheid, enz. Alle overheidsniveaus zijn betrokken bij maatregelen ter bestrijding van de armoede.



IV. Climat, Énergie et Mobilité

CLIMAT ET ÉNERGIE

Les objectifs, la stratégie et les mesures minimales sont toutes reprises dans le Plan national énergie climat (PNEC). Plan qui a été adopté fin 2019 de cette année par presque toutes les formations politiques à différents niveaux de pouvoir. Il bénéficie donc d'un soutien politique très large et constitue une base essentielle pour la politique climatique et énergétique des prochaines années. Pour rappel, les secteurs concernés par le PNEC sont principalement la production d'énergie, l'industrie, le transport, le logement (tertiaire et résidentiel), l'agriculture et les déchets. Le Fédéral joue essentiellement un rôle d'accompagnement ou de soutien aux politiques des Régions, qui disposent de la majorité des leviers dans les compétences liées au changement climatique.

A. Enjeux

Objectif climatique national

Le PNEC s'inscrit en droite ligne de la réglementation européenne : -35% de GES¹ par rapport à 2005 dans de secteurs non-ETS en Belgique, contribuant ainsi à -40% au niveau de l'UE. L'Europe vient de parvenir un accord pour la neutralité en 2050. Conformément à la résolution adoptée à la Chambre en novembre dernier, la Belgique doit poursuivre son inscription dans cette logique de neutralité carbone pour 2050.

B. Axes de travail

a) Gouvernance climatique

Vu la répartition des compétences en matière climatique et énergétique, il est particulièrement compliqué de faire aboutir la moindre négociation intra belge. Il semble donc utile de revoir la gouvernance en la matière en identifiant des lieux de concertation et de décision entre les différentes entités. Dans ce cadre, des *Etats généraux Climat-Energie* seront organisés.

IV. Klimaat, Energie en Mobiliteit

KLIMAAT EN ENERGIE

De doelstellingen, de strategie en de minimummaatregelen zijn allemaal opgenomen in het Nationaal Energie-Klimaatplan (NEKP), dat eind 2019 door bijna alle politieke partijen op verschillende bestuursniveaus is goedgekeurd. Daarom geniet het een zeer breed politiek draagvlak en vormt het een essentiële basis voor het klimaat- en energiebeleid van de komende jaren. Ter herinnering: de sectoren waarop het NEKP betrekking heeft, zijn voornamelijk energieproductie, industrie, vervoer, huisvesting (tertiair en residentieel), landbouw en afval. De federale regering speelt vooral een rol in de begeleiding of ondersteuning van het beleid van de Gewesten, die over de meeste hefboomen beschikken in de bevoegdheidsdomeinen die verband houden met de klimaatverandering.

A. Uitdagingen

Nationale klimaatdoelen

Het NEKP sluit naadloos aan op de Europese regelgeving: -35% van de BKG¹ in vergelijking met 2005 in niet-ETS-sectoren in België, wat bijdraagt tot -40% op EU-niveau. Europa heeft zojuist een akkoord bereikt over neutraliteit in 2050. Conform de resolutie die in de Kamer werd aangenomen in november laatstleden dient België zich verder in te schrijven in de logica van koolstofneutraliteit tegen 2050.

B. Actielijnen

a) Klimaatgovernance

Gezien de verdeling van de bevoegdheden op het gebied van klimaat en energie is het bijzonder ingewikkeld om alle intra-Belgische onderhandelingen tot een goed einde te brengen. Het lijkt dan ook nuttig om de governance op dit gebied te herzien door plaatsen voor overleg en besluitvorming tussen de verschillende entiteiten vast te stellen. In dit kader zal er een Staten-generaal Klimaat-Energie worden georganiseerd.

1 GES : gaz à effet de serre

1 BKG: broeikasgassen



b) La sortie du nucléaire en 2025

La Belgique s'étant inscrite dans un objectif de -55% de GES en moins par rapport à 2005 qui s'applique au niveau de l'ensemble de l'UE, il faudra mettre en balance la question du coût de l'énergie pour les consommateurs (entreprises et citoyens) et la sécurité d'approvisionnement du pays.

Si une hausse de l'objectif de décarbonation de l'économie belge est envisagée (objectif de -55% en 2030), la question d'une prolongation dans le nucléaire belge pourrait se poser.

Dans le cadre de la fin du nucléaire en 2025, les besoins de production alternatifs nécessaires et les moyens d'y répondre devront être très rapidement identifiés, afin de garantir la sécurité d'approvisionnement en privilégiant les technologies évolutives, de manière à assurer la rentabilité des investissements dans le long terme. Le coût du démantèlement des centrales nucléaires et de la gestion des déchets nucléaires sera mis à la charge exclusive des producteurs.

La maîtrise du coût de l'énergie tant pour les particuliers que pour les entreprises doit rester une priorité du Gouvernement fédéral. Cela concerne tant les prix d'une manière générale que les tarifs spéciaux visant des publics précarisés ou plus impactés par des hausses des prix de l'énergie. Pour cette raison, une norme énergie pour les citoyens et les entreprises sera mise en place et il sera mené une réflexion approfondie sur les mécanismes existants.

La **sécurité d'approvisionnement du pays** reste également une priorité avec une volonté de garder la main sur notre production locale d'énergie. De même, le Gouvernement ne souhaite pas externaliser son « coût carbone » en important de l'énergie, notamment électrique, produite à partir de sources carbonées.

c) Éolien offshore

La présente trajectoire prévoit qu'une puissance de 2,3 GW sera installée en 2020 et 4 GW en 2030. S'il est question d'atteindre ces objectifs plus rapidement (notamment avant 2026), il faudra :

- Revoir les timings prévus (et peut-être les budgets) pour les appels d'offre pour les champs existants ;
- Envisager un état des lieux global ainsi qu'un plan d'investissements ajusté pour permettre de transporter cette puissance électrique vers le réseau belge, en concertation avec le GRT (Elia) - (Boucle du Hainaut ou une alternative).

b) Kernuitstap in 2025

Vermits België zich heeft ingeschreven in de doelstelling voor de EU als geheel (met name -55% BKG in vergelijking met 2005, zal de kwestie van de energiekosten voor de consumenten (bedrijven en burgers) moeten worden afgewogen tegen de bevoorradingszekerheid van het land.

Indien een verhoging van de doelstelling inzake het koolstofarm maken van de Belgische economie wordt overwogen (doelstelling van -55% in 2030), zou de kwestie van een uitstel van de Belgische kernuitstap wel eens kunnen rijzen.

In het kader van de kernuitstap in 2025 zullen de noodzakelijke alternatieve productiebehoeften en de middelen om daaraan tegemoet te komen zeer snel moeten worden geïdentificeerd om de bevoorradingszekerheid te garanderen, waarbij voorrang moet worden gegeven aan evolutieve technologieën, zodat de rendabiliteit van de investeringen op lange termijn kan worden gegarandeerd. De kosten voor de ontmanteling van de kerncentrales en het beheer van het kernafval zullen uitsluitend voor rekening van de producenten komen.

De **beheersing van de energiekosten voor zowel de particulieren als ondernemingen moet voor de federale regering een prioriteit blijven**. Dit geldt zowel voor de prijzen in het algemeen als voor speciale tarieven voor kwetsbare groepen of voor degenen die het meest te lijden hebben onder de stijging van de energieprijzen. Daarom zal er een energienorm voor burgers en bedrijven worden ingevoerd en zal er diepgaand worden nagedacht over de bestaande mechanismen.

De **bevoorradingszekerheid van het land** blijft ook een prioriteit, met de wens om de controle over onze lokale energieproductie te behouden. Evenzo wil de regering haar "koolstofkosten" niet externaliseren door energie, met name elektriciteit, te importeren die uit koolstofbronnen wordt geproduceerd.

c) Offshore windmolenparken

Het huidige traject voorziet in de installatie van een vermogen van 2,3 GW in 2020 en 4 GW in 2030. Om deze doelen sneller te bereiken (met name vóór 2026), zal het nodig zijn om:

- De timing (en eventueel de budgetten) voor aanbestedingen voor bestaande parken te herzien;
- Een algemene inventarisatie en een aangepast investeringsplan te overwegen om dit elektrisch vermogen naar het Belgische net te kunnen transporteren, in overleg met de TNB (Elia) - (Boucle du Hainaut of een alternatief).



d) **Marché ETS et taxation du kérosène**

Au niveau européen, les objectifs de réduction de GES concernent déjà des secteurs non ETS.² La Belgique pourrait toutefois plaider pour que le prix de la tonne, au niveau européen et dans le cadre du marché ETS, atteigne un montant suffisant d'ici la fin de la législature et ce afin d'encourager plus nettement la R&D dans le secteur privé.

Dans le cadre du PNIS, il pourrait être envisagé l'appui à des projets innovants de réduction d'énergie ou de captation de carbone.

Par ailleurs, la taxation du kérosène doit devenir une réalité au niveau européen afin de mieux prendre en compte l'impact environnemental des déplacements en avion.

e) **R&D**

Le Gouvernement fédéral mettra l'accent sur les projets innovants tels que la pérennisation de l'investissement dans le projet Myrrha ou encore la production d'hydrogène à partir de l'énergie renouvelable.

f) **Autres axes de travail (mesures d'accompagnement des politiques régionales)**

- TVA à 6% pour la démolition-reconstruction ;
- Adéquation du taux de TVA avec l'impact carbone des produits ;
- Mesures en termes de mobilité (voir ci-après).

Le gouvernement favorisera les mesures incitatives visant une réorientation des comportements. Des mesures fiscales seront proposées dans cette logique pour doper la recherche et l'utilisation des technologies nouvelles permettant la diminution de la consommation d'énergie et l'utilisation d'énergie verte.

Un plan d'isolation des bâtiments publics sera mis en place et le soutien aux investissements économeurs d'énergie sera renforcé.

d) **ETS-markt en belasting op kerosine**

Op Europees niveau gelden de BKG-reductiedoelstellingen al voor niet-ETS²-sectoren. België zou echter kunnen bepleiten dat de prijs per ton tegen het einde van de legislatuurperiode op Europees niveau en in het kader van de ETS-markt een voldoende hoog niveau bereikt om meer O&O in de privésector aan te moedigen.

In het kader van het NPSI kan steun worden overwogen voor innovatieve projecten op het gebied van energiereductie of koolstofafvang.

Bovendien moet de belasting op kerosine op Europees niveau een realiteit worden om beter rekening te houden met de milieueffecten van vliegverkeer.

e) **O&O**

De federale regering zal zich richten op innovatieve projecten zoals de voortzetting van de investering in het Myrrha-project of nog de productie van waterstof uit hernieuwbare energie.

f) **Overige actielijnen (begeleidende maatregelen voor het regionaal beleid)**

- BTW-tarief van 6% voor afbraak en heropbouw;
- Afstemming van het BTW-tarief op de koolstofimpact van de producten;
- Maatregelen op het gebied van mobiliteit (zie infra).

De regering zal maatregelen ondersteunen die aanzetten tot een gedragsverandering. Fiscale maatregelen zullen in die zin worden voorgesteld om het onderzoek naar en het gebruik van nieuwe technologieën te stimuleren die toelaten om het energieverbruik te doen dalen en groene energie te gebruiken.

Een isolatieplan voor openbare gebouwen zal opgemaakt worden en de steun voor energiebesparende maatregelen zal worden opgevoerd.

2 Secteurs ETS = environ 40% du total des GES

2 ETS-sectoren = ongeveer 40% van de totale BKG



MOBILITÉ

A. Enjeux

La mobilité est une compétence partagée avec les Régions. Le PNEC lui consacre un large pan qui constitue donc une base de négociation solide. Pour le Fédéral, les défis se présenteront dans la manière de répondre aux enjeux de la Mobilité que sont la décarbonation, la complexité institutionnelle, le développement du ferroviaire et du fluvial, l'essor de la multimodalité et enfin, le survol de Bruxelles.

B. Axes de travail

a) **Réforme de la fiscalité sur les nouvelles voitures de société en vue d'une décarbonation du parc automobile et tendre vers des véhicules « zéro émission »**

Le renforcement du « budget mobilité » est un levier important tant pour l'enjeu de l'emploi que celui de la mobilité durable et donc de l'environnement. Il devra être développé. Le verdissement du parc des voitures de société sera un enjeu à relever. Ainsi, tendre vers « zéro émission » est un horizon que l'on doit chercher à atteindre par des mesures concrètes.

b) **La problématique du survol de Bruxelles**

Une enquête réalisée par un cabinet de consultance indépendant (ENVISA) a été commandée et reçue par le Ministre de la Mobilité. Cette dernière, réalisée en toute objectivité et indépendance, constituerait entre autres une base objective pour parvenir à une solution équilibrée pour chaque acteur et ce au travers d'une vision d'avenir positive sur base d'un cadre juridique stable.

c) **La libéralisation du transport intérieur ferroviaire de personnes en 2023**

Le gouvernement devra choisir entre l'octroi pour dix ans à un opérateur de la mission de service public pour l'ensemble (ou une partie) du territoire ou procéder à une mise aux enchères de la mission (l'Etat restant maître de la possibilité de créer des lots).

Une attribution directe pour 10 ans de la mission de service public à la SNCB (2023-2033) permise par l'Union semble être une piste à entériner afin de permettre à l'entreprise d'évoluer pour faire face à cette libéralisation. Toutefois, la ponctualité, l'accessibilité, le service et l'offre devront s'améliorer.

Il est dès lors nécessaire d'entériner le choix d'un modèle qui doit être pensé pour garantir une cohérence décisionnelle. En parallèle, la mission de service public doit être clairement définie dans le contrat de gestion. Une vision d'avenir qui offre une solution durable et un cadre juridique stable doit être définie.

MOBILITEIT

A. Uitdagingen

De bevoegdheid mobiliteit wordt met de Gewesten gedeeld. Het NEKP wijdt er een groot deel aan en vormt daarmee een solide basis voor de onderhandelingen. Voor de federale regering zullen de uitdagingen zich voordoen in termen van hoe te reageren op de uitdagingen van de mobiliteit, namelijk het koolstofarm maken van de economie, de institutionele complexiteit, de ontwikkeling van het vervoer per spoor en op binnenwateren, de opkomst van de multimodaliteit en, ten slotte, de vluchten boven Brussel.

B. Actielijnen

a) **De hervorming van de fiscaliteit voor bedrijfswagens met het oog op het koolstofarm maken van het wagenpark en de overgang naar voertuigen met een "nuluitstoot"**

De versterking van het "mobiliteitsbudget" is een belangrijke hefboom voor zowel de werkgelegenheid als de duurzame mobiliteit en dus voor het milieu. Dit moet verder worden ontwikkeld. De vergroening van het bedrijfswagenpark vormt een uitdaging die moet worden aangegaan. Het streven naar "nuluitstoot" is dus een horizon die we met concrete maatregelen moeten trachten te bereiken.

b) **De problematiek van de vluchten boven Brussel**

Een onderzoek uitgevoerd door een onafhankelijk adviesbureau (ENVISA) in opdracht van de Minister van Mobiliteit werd ontvangen. Dit onderzoek, dat objectief en onafhankelijk werd uitgevoerd, zou onder meer een objectieve basis bieden om via een positieve toekomstvisie op basis van een stabiel juridisch kader tot een evenwichtige oplossing voor elke speler te komen.

c) **De liberalisering van het binnenlandse reizigersvervoer per spoor in 2023**

De regering zal moeten kiezen tussen het toekennen van de openbare dienststopdracht voor het geheel (of een deel) van het grondgebied aan een exploitant voor tien jaar of het veilen van de opdracht (de staat blijft zeggenschap houden over de mogelijkheid om kavels te creëren).

Een rechtstreekse toekenning van de openbare dienststopdracht aan de NMBS (2023-2033) voor 10 jaar, zoals toegestaan door de Unie, lijkt een weg die moet worden gevalideerd om de onderneming te laten evolueren teneinde deze liberalisering het hoofd te kunnen bieden. De stiptheid, de toegankelijkheid, de service en het aanbod zullen echter moeten verbeteren.

Het is daarom noodzakelijk de keuze van een model te bekrachtigen dat moet worden uitgedacht om de consistentie in de besluitvorming te waarborgen. Tegelijkertijd moet de openbare dienstverleningsopdracht duidelijk worden omschreven in het beheerscontract. Er dient een toekomstvisie te worden uitgestippeld die een duurzame oplossing biedt en een stabiel juridisch kader.

Un travail sur l'élaboration d'une approche globale et cohérente par les acteurs compétents devra être entamé, en parallèle, afin de préparer la libéralisation quel que soit le choix du modèle post 2023. La SNCB doit étudier l'opportunité d'aller acquérir des lignes dans d'autres Etats-membres européens si cela s'inscrit dans une logique de rentabilité et en concertation avec les partenaires européens transfrontaliers avec un effet positif sur la mobilité en Belgique. Nous ne devons pas rester à la traîne ou être passif.

d) La productivité des entreprises et le statut du personnel

Une réflexion devra être menée, à l'instar des autres entreprises publiques auparavant, sur le statut et le règlement des travailleurs et ce, en concertation avec l'ensemble des acteurs.

e) Les contrats de gestion et investissements

Les contrats de gestion et les plans d'investissements doivent être adoptés au plus vite par le prochain gouvernement. Les investissements devraient être pensés à long terme.

La mission de service public et le rôle attendu doivent être définis dans le contrat de gestion pour permettre aux entreprises de se projeter. Outre les objectifs propres aux entreprises, des objectifs communs pour le développement d'une mobilité ferroviaire durable doivent être pris. En parallèle, le gouvernement devra réaliser un investissement (aussi pour HR Rail et le régulateur) calculé sur base des objectifs fixés. Une discussion sur la clé de répartition entre régions semble nécessaire sur base d'une analyse et de critères objectifs.

La congestion du trafic ferroviaire est une réalité en Belgique qui impacte la qualité de l'offre aux navetteurs. Il est dès lors nécessaire d'améliorer l'infrastructure ferroviaire.

Le gouvernement doit définir ses ambitions et, sur cette base, les entités pourront déterminer un plan d'investissement adéquat. Le montant global dans le rail doit augmenter pour atteindre les 35 milliards (2020-2030) soit au minimum 5 milliards supplémentaires pour atteindre les objectifs du PNEC (pas uniquement issus de l'Etat, aussi via des fonds, les bénéfices des entreprises, etc.). Il faut dès lors dégager des moyens complémentaires d'investissements entre 2020 et 2031.

f) SNCB/Infrabel

Il existe des difficultés de concertation, de coordination et de collaboration entre la SNCB et Infrabel qui ont un impact sur la qualité du service. Pour les résoudre, il est nécessaire de fixer des objectifs communs aux entités ferroviaires au sein des contrats de gestion et veiller à leur respect. Toutefois si la collaboration ne s'améliore pas, il sera nécessaire d'envisager la création d'un comité de surveillance commun sur base d'une analyse des modèles existants au sein de l'Union.

De ontwikkeling van een globale en coherente aanpak door de bevoegde actoren zal parallel moeten worden opgestart om de liberalisering voor te bereiden, ongeacht de keuze van het post-2023-model. De NMBS moet de wenselijkheid van het verwerven van lijnen in andere Europese lidstaten bestuderen indien dit in overeenstemming is met een logica van rendabiliteit en in overleg met de grensoverschrijdende Europese partners, en met een positief effect op de mobiliteit in België. We mogen niet achterblijven of passief zijn.

d) De productiviteit van de bedrijven en het personeelsstatuut

Net als bij andere overheidsbedrijven voordien zal er in overleg met alle actoren moeten worden nagedacht over het statuut en de reglementering van de werknemers.

e) De beheerscontracten en de investeringen

Beheerscontracten en investeringsplannen moeten zo snel mogelijk door de volgende regering worden goedgekeurd. De investeringen moeten een langetermijnkarakter hebben.

De openbare dienstverleningsopdracht en de verwachte rol moeten in het beheerscontract worden vastgelegd om bedrijven in staat te stellen vooruit te denken. Naast de eigen doelstellingen van de ondernemingen moeten gemeenschappelijke doelstellingen voor de ontwikkeling van een duurzame spoorwegmobiliteit worden vastgesteld. Tegelijkertijd zal de overheid een investering moeten doen (ook voor HR Rail en de toezichthouder), berekend op basis van de gestelde doelen.

Een discussie over de verdeelsleutel tussen de gewesten lijkt noodzakelijk op basis van een analyse en objectieve criteria.

De regering moet zijn ambities definiëren en op basis daarvan zullen de entiteiten een passend plan kunnen opmaken. Het totale bedrag in het spoorvervoer moet stijgen tot 35 miljard (2020-2030), d.w.z. ten minste 5 miljard meer om de doelstellingen van het NEKP te bereiken (dit niet alleen via de staat, maar ook via fondsen, bedrijfswinsten, enz.) Daarom moeten tussen 2020 en 2031 extra investeringsmiddelen beschikbaar worden gesteld.

f) NMBS/Infrabel

Er zijn moeilijkheden bij het overleg, de coördinatie en de samenwerking tussen de NMBS en Infrabel die een impact hebben op de kwaliteit van de dienstverlening. Om deze op te lossen moeten in de beheerscontracten gemeenschappelijke doelstellingen worden vastgelegd. Indien de samenwerking niet verbetert, moet echter worden overwogen een gemeenschappelijk comité van toezicht op de spoorwegentiteiten op te richten op basis van een analyse van bestaande modellen ter zake in de Unie.



g) **Autres axes de travail**

- Atteindre un réseau multimodal.
- Mettre en place des solutions de mobilité intelligente pour résorber la congestion routière et assurer une politique d'ouverture des données (« open data ») en la matière.
- Renforcer les sanctions et les contrôles en matière de sécurité routière.
- Améliorer le transport – notamment ferroviaire et fluvial – de marchandises.
- Renforcer l'accessibilité des zones industrielles et des zones d'activité économique en concertation avec les Régions.
- Finaliser l'intégration billettique entre les opérateurs publics et y joindre les acteurs privés.

g) **Overige actielijnen**

- Het bereiken van een multimodaal netwerk.
- Intelligente mobiliteitsoplossingen invoeren om verkeersopstoppingen te verminderen en zorg te dragen voor een open databeleid op dit gebied.
- Versterking van de sancties en controles op het gebied van de verkeersveiligheid.
- Verbetering van het goederenvervoer, met name per spoor en over de binnenwateren.
- De toegankelijkheid van de industriezones en de bedrijfsruimtes verbeteren in overleg met de Gewesten.
- De integratie van de ticketverkoop tussen openbare exploitanten afronden en ook particuliere spelers erbij betrekken.



V. Justice, Police et Migration

JUSTICE

A. Enjeux

Les enjeux majeurs en matière de justice sont le refinancement de la justice, la finalisation des réformes et l'évaluation de l'impact des procédures et des réformes réalisées ainsi que la modernisation de la Justice tant dans son informatisation, ses ressources humaines que dans ses bâtiments. Le droit pénal au sens large et la sécurité constituent également des enjeux importants.

B. Axes de travail

a) Refinancement de la justice

Un refinancement de la Justice est nécessaire, notamment en ce qui concerne l'ordre judiciaire, l'informatisation de la Justice, le renforcement et la modernisation de la Sécurité de l'Etat, le renforcement de l'administration pénitentiaire, et la mise en place des maisons de transition. En ce qui concerne la Régie des Bâtiments, un effort budgétaire supplémentaire est également nécessaire de sorte que les bâtiments de justice ainsi que les prisons soient adaptés à une justice moderne.

b) Investir dans les bâtiments

Bâtiments de justice

Une autre priorité réside dans la rénovation des bâtiments de justice mais aussi l'affectation de ceux-ci. Un investissement doit avoir lieu dans des bâtiments moins nombreux mais mieux équipés et dans un environnement de travail meilleur pour le personnel. Une cartographie précise des lieux de justice et leur rationalisation éventuelle doit être étudiés. Il y a donc lieu de tendre vers des bâtiments en moins grand nombre mais de meilleure qualité. La proximité doit également être accentuée. Ceci peut être effectué par le biais d'un partage de bâtiments entre les différentes autorités et les niveaux de pouvoir.

Prisons

Le masterplan Prisons doit être mis en œuvre et actualisé plus en avant, avec une attention particulière pour la différenciation de l'exécution des peines.

V. Justitie, Politie en Migratie

JUSTITIE

A. Uitdagingen

De belangrijkste uitdagingen op het gebied van justitie zijn de herfinanciering ervan, de afronding van de hervormingen en de evaluatie van het effect van de uitgevoerde procedures en hervormingen, de modernisering van justitie in termen van informatisering, personeel en gebouwen. En ten slotte is er het strafrecht in brede zin en de veiligheid.

B. Actielijnen

a) Herfinanciering justitie

Er is een herfinanciering nodig voor Justitie, onder meer voor de rechterlijke orde, de informatisering van Justitie, de versterking en modernisering van de Veiligheid van de Staat, de versterking van het gevangeniswezen en de uitbouw van de transitiehuizen. Ook voor de Regie der Gebouwen is een bijkomende begrotingsinjectie nodig zodat de gerechtsgebouwen en gevangenissen ook aangepast zijn aan een moderne Justitie.

b) Investeren in gebouwen

Gerechtsgebouwen

Een andere prioriteit is de renovatie van de gerechtsgebouwen, maar ook de bestemming ervan. Er moet worden geïnvesteerd in minder, maar beter uitgeruste gebouwen en in een betere werkomgeving voor het personeel. Er moet een nauwkeurige inventarisatie van de gerechtsgebouwen plaatsvinden en hun mogelijke rationalisatie moet worden bestudeerd. Er dient dus gestreefd naar minder, meer kwaliteitsvolle gebouwen. Maar ook op nabijheid dient te worden ingezet. Dit kan mede in de hand worden gewerkt door het delen van gebouwen tussen de verschillende overheden en overheidsniveaus.

Gevangenissen

De masterplannen Gevangenissen moeten worden uitgevoerd en verder geactualiseerd, met bijzondere aandacht voor de differentiatie van de strafuitvoering.

c) Évaluation des réformes

En matière de justice civile, il faut constater la diminution du nombre de procédures. Cette diminution serait attribuable en partie aux réformes et simplifications récentes.

La loi de 2018 sur la promotion des modes alternatifs de règlement des conflits engendre des conséquences très positives. Il faut poursuivre dans cette voie afin de lutter contre l'arriéré judiciaire.

Malgré la réforme de l'aide juridique, l'accès à la justice reste une difficulté pour nombre de justiciables (TVA pour les avocats, droits de greffes, etc.). Une évaluation des réformes semble utile.

d) Informatisation et digitalisation

L'informatisation de la justice est la première priorité tant pour les personnes qui y travaillent que pour les justiciables. La création d'une structure autonome pour la digitalisation de la justice dans son ensemble, semblable à celle de l'IFJ et sous tutelle du Ministre de la Justice, semble nécessaire afin de rationaliser et d'accélérer le processus.

Dans le cas de la digitalisation de la justice, l'accent doit être mis sur la continuité.

e) Ressources humaines et charge de travail

Préalablement à toute réorganisation et refinancement des ressources humaines, il faudra absolument réaliser la mesure de la charge pour chaque cour, tribunal et parquet afin de mieux redistribuer les ressources humaines.

Une plus grande mobilité entre les juridictions et une flexibilité accrue notamment par rapport aux cadres sont des pistes à réaliser. Les cours et tribunaux doivent à terme bénéficier de l'autonomie de gestion avec comme objectif un fonctionnement plus simple et plus efficace de la justice.

Au lieu des lois-cadres obsolètes, un modèle d'allocation légale mais dynamique sera développé pour la répartition des ressources humaines. Ce modèle prend notamment en compte la solidarité, la charge de travail, la rapidité de traitement et la qualité.

Afin de répondre aux besoins de certaines juridictions connaissant un arriéré judiciaire important, il pourrait être fait appel à des juristes référendaires pour assister les magistrats, ce qui aurait pour avantages d'offrir une plus grande flexibilité.

Enfin, la situation est particulièrement critique à Bruxelles, qui connaît des problèmes très spécifiques liés à la connaissance des langues. Une piste de réflexion pourrait être de confier au Conseil Supérieur de la Justice les examens linguistiques pour la magistrature.

c) Evaluatie van de hervormingen

Op het gebied van het burgerlijk recht is het aantal procedures afgenomen. Deze daling zou deels te wijten zijn aan recente hervormingen en vereenvoudigingen.

De wet van 2018 op de bevordering van alternatieve vormen van geschillenoplossing heeft zeer positieve gevolgen. We moeten op deze weg doorgaan om de gerechtelijke achterstand verder te bestrijden.

Ondanks de hervorming van de rechtsbijstand blijft de toegang tot de rechtspleging een probleem voor veel rechtzoekenden (BTW voor advocaten, griffierechten, enz.). Een evaluatie van de hervormingen lijkt nuttig.

d) Informatisering en digitalisering

De informatisering van het rechtssysteem is de eerste prioriteit, zowel voor de mensen die er werken als voor de rechtzoekenden. De oprichting van een autonome structuur voor de digitalisering van justitie als geheel, vergelijkbaar met het IGO en onder toezicht van de Minister van Justitie, lijkt noodzakelijk om het proces te rationaliseren en te versnellen.

Bij de digitalisering van Justitie moet vooral worden ingezet op continuïteit.

e) Human resources en werklast

Voorafgaand aan elke reorganisatie en herfinanciering van de human resources zal het van essentieel belang zijn om voor elk hof, elke rechtbank en elk parket een werklastmeting uit te voeren om de personele middelen beter te herverdelen.

Een grotere mobiliteit tussen de verschillende rechtsgebieden en een grotere flexibiliteit, met name ten aanzien van de leidinggevenden, moeten worden nagestreefd. De hoven en rechtbanken moeten uiteindelijk voordeel halen uit de beheersautonomie, met als doel een eenvoudiger en efficiëntere werking van Justitie.

In de plaats van de verouderde kaderwetten wordt er een wettelijk maar dynamisch allocatiemodel ontwikkeld voor de verdeling van de personele middelen. Dit model houdt onder meer rekening met solidariteit, werklast, snelheid van afhandeling en kwaliteit.

Om tegemoet te komen aan de behoeften van bepaalde gerechten met een grote achterstand zou een beroep kunnen worden gedaan op juristen-referendarissen om de magistraten bij te staan, wat het voordeel zou hebben dat er meer flexibiliteit wordt geboden.

Tot slot is de situatie bijzonder kritiek in Brussel, dat zeer specifieke problemen heeft met betrekking tot de talenkennis. Een mogelijke denkpiste zou kunnen zijn om de Hoge Raad voor de Justitie te belasten met taalexamens voor de magistratuur.



f) droit pénal / procédure pénale / exécution des peines

En matière de justice pénale, il y a lieu de faire certains constats, comme celui de la problématique des transferts de détenus qui engendrent des mouvements importants et présentent un danger en termes de sécurité mais font également perdre du temps à la justice. A cet égard, organiser des audiences par vidéo-conférence ou *in situ* dans les prisons pourrait être une réponse adéquate. Afin d'éviter les transferts des détenus pour les comparutions devant la Chambre du Conseil et également afin de rendre possible la vidéoconférence, une nouvelle initiative législative sera prise afin de répondre aux remarques exprimées par la Cour Constitutionnelle.

La non-exécution des peines est également un problème important, tout comme la durée excessive des procédures. Au Pays-Bas, le suspect comparait rapidement après la commission de l'infraction et sa peine est exécutée dans la foulée, même pour les courtes peines. Cela s'avère plus efficace au niveau de la lutte contre la récidive et contre le sentiment d'impunité.

Par ailleurs, il est nécessaire de constituer un véritable code de l'exécution des peines en coordonnant les législations disparates actuelles.

Au niveau la Cour d'Assises, tous les acteurs doivent être mis autour de la table pour dégager une réforme équilibrée.

A noter que la réinsertion et les maisons de justice dépendent des communautés et qu'une collaboration est essentielle dans cette matière entre l'état fédéral et les communautés pour diminuer les risques de récidive notamment.

g) Sécurité

Approche administrative et maintien : élargissement et harmonisation des compétences des autorités locales en ce qui concerne l'ordre public, et un renforcement du transfert d'informations. Les autorités locales doivent être celles qui doivent pouvoir soumettre ceux qui veulent exploiter des établissements accessibles au public à des enquêtes d'intégrité et lorsque cela est nécessaire doivent être à même de retirer des permis d'exploitation, avec les garanties nécessaires.

Une implémentation future des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire sur les attentats, en particulier celle relative à la création de la Banque-Carrefour Sécurité, sera mise en œuvre.

f) Strafrecht / Strafvordering / Strafvordering

Op het gebied van het strafrecht moeten bepaalde vaststellingen worden gedaan, zoals het probleem van de overbrenging van gedetineerden, dat tot grote verplaatsingen leidt, een gevaar vormt voor de veiligheid, maar ook tijd verspilt aan het gerechtelijk apparaat. In dit verband zou het organiseren van hoorzittingen door middel van een videoconferentie of *in situ* in gevangenissen een passend antwoord kunnen zijn. Om transfers van gedetineerden met het oog op verschijning voor de Raadkamer te vermijden en ook hier de videoconferentie mogelijk te maken, wordt een nieuw wettelijk initiatief genomen dat tegemoet komt aan de opmerkingen van het Grondwettelijk Hof.

De niet-uitvoering van straffen is ook een belangrijk probleem, evenals de buitensporig lange duur van de procedures. In Nederland verschijnt de verdachte kort na het plegen van het misdrijf voor de rechter en wordt zijn of haar straf onmiddellijk uitgevoerd, zelfs voor korte straffen. Dit is effectiever bij de bestrijding van recidive en het gevoel van straffeloosheid.

Bovendien moet er een echt wetboek van strafuitvoering worden opgesteld door de huidige uiteenlopende wetgeving te coördineren.

Op het niveau van het Assisenhof moeten alle actoren rond de tafel worden gebracht om tot een evenwichtige hervorming te komen.

Er zij op gewezen dat de re-integratie en de justitiehuisen onder de bevoegdheid vallen van de Gemeenschappen en dat de samenwerking tussen de federale staat en de Gemeenschappen op dit gebied essentieel is, met name om het risico op recidive te beperken.

g) Veiligheid

Bestuurlijke aanpak en handhaving: uitbreiding en harmonisering van de bevoegdheden van de lokale besturen inzake openbare orde, én een verbeterde informatiepositie. Lokale besturen moeten zij die voor het publiek toegankelijke inrichtingen willen uitbaten aan een integriteitsonderzoek kunnen onderwerpen en zo nodig uitbatingsvergunningen kunnen intrekken, en dit mits de nodige waarborgen.

Verdere implementatie van de aanbevelingen van de Parlementaire Onderzoekscommissie "terroristische aanslagen", in het bijzonder deze m.b.t. de oprichting van de Kruispuntbank Veiligheid.



Dans le prolongement des travaux parlementaires sur le sujet, l'attention aux victimes d'actes de terrorisme sera poursuivie :

- Un mécanisme d'indemnisation rapide et efficace des victimes des attentats sera mis en place en s'inspirant du modèle français ;
- Extension de la gratuité des transports en commun à toutes les victimes belges ou ayant eu une résidence habituelle en Belgique touchées par un attentat sans prise en compte du taux d'invalidité de 10% ;
- Mettre en place une coordination de toutes les législations et réglementations en la matière ;
- Renforcer les outils permettant d'épauler les victimes du terrorisme, ainsi que leurs proches ;
- Prévoir un accompagnement, notamment psychologique, sur le long terme.

SÉCURITÉ ET POLICE

A. Enjeux

Un constat a été posé et une priorité, partagée par tous est d'avancer sur la problématique du **recrutement** à la police ainsi que sur le nombre de policiers.

Ces dernières années, le gouvernement fédéral a décidé d'augmenter le nombre de policiers par an : 1.600 policiers en 2016 et 1.400 respectivement pour 2017 et 2018. Cependant, ces recrutements prennent plus de temps que prévu.

En ce qui concerne les **zones de police** plus précisément, leur nombre (185) est souvent remis en cause : faut-il en fusionner certaines, mettre en place des associations, ou revoir la répartition territoriale ? Une demande unanime des zones est de revoir la norme KUL de financement des zones de police.

Enfin la modernisation de la police passe également par la poursuite de l'**informatisation de la police** (*iPolice*).

B. Axes de travail

a) Recrutement

Le gouvernement fédéral a travaillé sur une réforme des formations des candidats. Projet qui a également été discuté avec les syndicats. La police souhaite que cette réforme soit menée à bien par le prochain gouvernement fédéral. Actuellement, la formation des candidats à la police est très longue (plus d'un an). Par ailleurs, les candidats en formation ne savent pas dans quel service de la police ils travailleront. Il faut donc du temps pour qu'ils soient opérationnels, même si on augmente le nombre de policiers. L'objectif de la réforme est de raccourcir les formations (à 6 mois) et de lier le candidat policier à son futur employeur, en faisant par exemple son stage directement dans son futur service (fédéral ou local).

In het verdere verloop van de parlementaire werkzaamheden aangaande deze materie zal de aandacht voor slachtoffers van terroristische daden worden verdergezet:

- een systeem van snelle en efficiënte schadeloosstelling van de slachtoffers van aanslagen zal worden ingevoerd, geïnspireerd op het Franse model;
- uitbreiding van het gratis openbaar vervoer voor alle Belgische slachtoffers of voor de slachtoffers met gewoonlijke verblijfplaats in België, zonder dat hierbij rekening wordt gehouden met een invaliditeitsgraad van 10%;
- het doorvoeren van een coördinatie van alle wetgeving en reglementering terzake;
- het versterken van de instrumenten ter ondersteuning van de slachtoffers van terrorisme en van hun naasten;
- voorzien in begeleiding, met name psychologische, op lange termijn.

VEILIGHEID EN POLITIE

A. Uitdagingen

Een vaststelling die werd gedaan en een prioriteit die door iedereen wordt gedeeld, is het boeken van vooruitgang met betrekking tot het probleem van de **aanwerving** van politieagenten en van het aantal politieagenten.

De voorbije jaren heeft de federale regering beslist om het aantal politieagenten per jaar te verhogen: 1.600 in 2016 en 1.400 voor respectievelijk 2017 en 2018. Deze aanwervingen duren echter langer dan verwacht.

Wat meer specifiek de **politiezones** betreft, wordt hun aantal (185) vaak in vraag gesteld: moeten sommige ervan worden samengevoegd, moeten er associaties worden voorzien of moet de territoriale spreiding worden herzien? Een unaniem verzoek van de zones is om de KUL-norm voor de financiering van politiezones te herzien.

Ten slotte vereist de modernisering van de politie ook een verdere **informatisering van het politiekorps** (*iPolice*).

B. Actielijnen

a) Aanwerving

De federale regering werkt aan een hervorming van de opleiding van de kandidaten. Dit project is ook besproken met de vakbonden. De politie wil dat deze hervorming wordt uitgevoerd door de volgende federale regering. Momenteel is de opleiding van politiekandidaten zeer lang (meer dan een jaar). Bovendien weten de kandidaten in opleiding niet in welke politiedienst ze zullen werken. Daarom kost het tijd om ze operationeel te maken, zelfs als het aantal politieagenten wordt verhoogd. Het doel van de hervorming is om de opleidingsperiode te verkorten (tot 6 maanden) en de kandidaat-politieagent te koppelen aan zijn toekomstige werkgever, bijvoorbeeld door zijn stage rechtstreeks in zijn toekomstige dienst (federaal of lokaal) te doen.



Par ailleurs, il est utile d'envisager de recruter des profils spécifiques à la police fédérale au vu de l'évolution de la société et des menaces. Par exemple des personnes qui viennent des universités ou des hautes écoles et qui entrent directement dans leur mission car elles sont spécialisées dans le domaine demandé en partenariat avec les universités et le secteur privé (informatisation).

Quant à la problématique des fins de carrière (NAPAP), une diminution du recours à cette possibilité de pension anticipée doit avoir lieu.

b) **Nombre de policiers**

Il semble nécessaire d'engager **1.400 policiers par an**. Cela permettrait de compenser les départs à la pension ainsi qu'un léger accroissement de la police.

SÛRETÉ DE L'ÉTAT

Les enjeux pour la Sûreté de l'Etat sont liés au budget et au recrutement de collaborateurs ainsi que l'attractivité du métier. Si les différents services (OCAM, SGRS, VSSE) collaborent mieux qu'avant, il reste du travail pour améliorer la collaboration et les statuts des agents ne sont pas du tout harmonisés (armement différent, salaires différents, évolutions de carrières différentes, etc.).

Le recrutement de personnes supplémentaire (environ 500 personnes) pour atteindre la moyenne de nos pays voisins ainsi qu'une augmentation du budget de la Sûreté doivent être envisagés.

La Sûreté de l'Etat sera renforcée, également en ce qui concerne les moyens légaux et techniques (cadre légal pour 1) l'infiltration des agents et informateurs et pour 2) un meilleur aperçu des sources).

ZONES DE SECOURS

L'évaluation de la réforme des zones de secours et de leur financement sera une priorité.

Une solution pérenne devra être trouvée pour la prise en compte du temps d'attente à domicile des pompiers volontaires afin de respecter les décisions judiciaires et que le coût en soit soutenable pour les zones.

Bovendien is het nuttig om specifieke profielen aan te werven voor de federale politie met het oog op de maatschappelijke evoluties en bedreigingen. Bijvoorbeeld net afgestudeerden aan universiteiten of hogescholen die onmiddellijk inzetbaar zijn omdat ze gespecialiseerd zijn in het gevraagde vakgebied (bvb informatisering), voorgaande in een samenwerkingsverband met universiteiten en het bedrijfsleven.

Wat betreft de eindeloopbaanproblematiek (NAVAP), dient werk gemaakt te worden van een daling in het gebruik van deze mogelijkheid tot vervroegde pensionering.

b) **Aantal politieagenten**

Het lijkt noodzakelijk om **1.400 politieagenten per jaar** aan te werven. Dit zou toelaten om de pensioneringen op te vangen en een lichte toename van het aantal politieagenten te realiseren.

STAATSVEILIGHEID

De uitdagingen voor de staatsveiligheid houden verband met de financiering, de aanwerving van medewerkers en met de aantrekkelijkheid van het beroep. De verschillende diensten (OCAD, ADIV, VSSE) werken beter samen dan voorheen, toch kan de samenwerking nog worden verbeterd en is het statuut van de agenten helemaal niet geharmoniseerd (verschillende bewapening, verschillende salarissen, verschillende loopbaantrajecten, ...).

De aanwerving van extra personeel (ongeveer 500 personen) om het gemiddelde van onze buurlanden te bereiken en een verhoging van het veiligheidsbudget moeten worden overwogen.

De Veiligheid van de Staat wordt versterkt ook wat betreft wettelijke en technische middelen (wettelijk kader voor 1) infiltratie door agenten en informanten én voor 2) een beter toezicht op de bronnen.

HULPVERLENINGSZONES

De evaluatie van de hervorming van de hulpverleningszones en de financiering daarvan zal een prioriteit zijn.

Er zal een duurzame oplossing moeten worden gevonden om rekening te houden met de wachttijd thuis van vrijwillige brandweermannen om te voldoen aan de gerechtelijke uitspraken en om ervoor te zorgen dat de kosten betaalbaar blijven voor de zones.



ASILE ET MIGRATION

A. Enjeux

L'accélération des procédures et de l'exécution des décisions en matière d'asile et de migration doit être une priorité afin d'éviter l'entrée et le maintien dans l'illégalité.

B. Axe de travail

a) Procédure d'asile

Il est absolument nécessaire d'**accélérer la procédure des demandes d'asile**. Il faut que cette procédure aille plus vite afin que les personnes ne s'installent pas dans l'illégalité. Par ailleurs et par la suite, il est également important d'**accélérer l'exécution des décisions** prises (contrôle des retours volontaires ou forcés) et ce, en coopération avec la police et les autorités locales. Un **modèle d'accueil plus flexible** devra être mis en œuvre, avec assez de places tampons, une répartition équilibrée, et un bon équilibre entre des structures d'accueil individuelles et collectives.

b) Retour

Pour l'Office des Étrangers, la Belgique a **besoin du masterplan « centres fermés »**. Avec plus de places en centre fermé, on peut mieux éloigner les personnes en séjour illégal. Selon l'OE, 80% des personnes se trouvant en centre fermé retournent dans leurs pays.

L'accent doit également être mis sur les retours volontaires, avec un accompagnement plus strict lors de toutes les phases de la procédure. Des alternatives à la détention seront également développées.

Il faut encore améliorer et renforcer les **accords de réadmission**. Il est important que les différents départements (Intérieur, Affaires Étrangères, asile et immigration) se coordonnent et travaillent ensemble ainsi qu'avec les pays étrangers, afin qu'il y ait des meilleures relations avec les autres pays et des réadmissions plus importantes.

c) Une politique européenne de migration et d'asile renforcée

La collaboration en Europe doit être renforcée, afin de renforcer les frontières extérieures, de disposer de procédures identiques, d'un plan de répartition, d'un meilleur accueil dans les régions d'origine, et afin de conclure des accords en ce qui concerne les trans-migrants.

ASIEL EN MIGRATIE

A. Uitdagingen

Het versnellen van de asiel- en migratieprocedures en de tenuitvoerlegging van beslissingen moet een prioriteit zijn om illegale binnenkomst en illegaal verblijf te voorkomen.

B. Actielijn

a) Asielprocedure

Het is absoluut noodzakelijk om **de asielprocedure te versnellen**. Deze procedure moet worden versneld, zodat mensen zich niet in de illegaliteit nestelen. Daarnaast en vervolgens is het ook belangrijk om **de uitvoering van de genomen beslissingen** (controle op vrijwillige of gedwongen terugkeer) in samenwerking met de politie en de lokale autoriteiten te bespoedigen. Er dient een **flexibeler opvangmodel** te komen, met voldoende bufferplaatsen, een evenwichtige spreiding, en een goed evenwicht tussen collectieve en individuele opvangplaatsen.

b) Terugkeer

Het masterplan "gesloten centra" dient verder te worden uitgevoerd. Met meer plaatsen in gesloten centra is het makkelijker om illegaal verblijvende personen te verwijderen. Volgens de DV keert 80% van de mensen in gesloten centra terug naar hun land.

Er dient eveneens meer ingezet te worden op vrijwillige terugkeer, met een sterkere begeleiding in alle fases van de procedure. Er worden ook alternatieven voor detentie ontwikkeld.

De **terugnameovereenkomsten** moeten verder worden verbeterd en versterkt. Het is belangrijk dat de verschillende departementen (Binnenlandse Zaken, Buitenlandse Zaken, Asiel en Immigratie) overleg plegen en samenwerken, ook met het buitenland, zodat er betere betrekkingen met andere landen en een groter aantal terugnames kunnen worden gerealiseerd.

c) Een sterker gemeenschappelijk Europees asiel- en migratiebeleid

De samenwerking in Europa moet worden versterkt, om te komen tot sterke buitengrenzen, gelijkvormige procedures, een spreidingsplan, betere opvang in de herkomstregio's, en afspraken inzake transitmigranten.



d) **Coordination Police/Office des étrangers**

Les relations avec l'Office des Etrangers doivent être encore améliorées notamment concernant la transmigration et en vue d'un renforcement nécessaire du contrôle des frontières en raison du Brexit. Il sera impératif de travailler à une coordination européenne à cet égard (via Frontex) ainsi que négocier à l'instar de la France un accord avec la Grande Bretagne dans le cadre de la gestion de ce phénomène.

e) **En matière de migration, la lutte contre les abus sera poursuivie.**

Les conditions du regroupement familial seront renforcées, notamment afin que les moyens de subsistances des familles correspondent davantage à leurs besoins.

Les conditions d'acquisition de la nationalité belge seront également renforcées. Acquérir la nationalité d'un pays découle d'un attachement particulier à ce pays et n'est pas un acte anodin. Dès lors, un test de connaissance sur notre pays sera mis en place au niveau fédéral.

d) **Afstemming Politie/Dienst Vreemdelingenzaken**

De betrekkingen met de Dienst Vreemdelingenzaken moeten verder worden verbeterd, met name op het gebied van transmigratie en de noodzakelijke versterking van de grenscontroles als gevolg van de Brexit. Het zal absoluut noodzakelijk zijn om in dit verband te werken aan een Europese coördinatie (via Frontex) en te onderhandelen over een overeenkomst met Groot-Brittannië, zoals Frankrijk heeft gedaan, in het kader van het beheer van dit fenomeen.

e) **Op het vlak van migratie wordt de strijd tegen misbruik verdergezet**

De voorwaarden tot gezinshereniging worden verstrengd, meer specifiek opdat de middelen om te voorzien in het levensonderhoud van families overeenstemmen met hun behoeften.

De voorwaarden voor het verwerven van de Belgische nationaliteit zullen eveneens worden verstrengd. De nationaliteit verwerven van een land vloeit voort uit een gehechtheid aan dit land en is derhalve geen onbelangrijke handeling. Daarom zal een test omtrent de kennis van ons land worden uitgewerkt op het federale niveau.



Annexe 1 / Bijlage 1

2018 Realis - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	2019 Mon. juli - Mon. juillet (3)	2020 Mon. juli - Mon. juillet (4)	2021 Mon. juli - Mon. juillet (5)	2022 Mon. juli - Mon. juillet (6)	2023 Mon. juli - Mon. juillet (7)	2024 Mon. juli - Mon. juillet (8)	Vershil - Diff. (8) - (3)	
In miljoen EUR En millions EUR									
- 781	-3 983	-6 606	-8 751	-9 613	-9 805	-10 769	-11 831	-5 226	Solde de financement
168	- 402	- 35	- 171	- 119	- 172	- 290	- 461	- 427	Correction cyclique
3 770	- 484	356	30	- 19	- 54	73	0	- 356	Impact one-off
66	2	5	9	20	6	6	6	1	Corrections pour transferts
-4 785	-3 099	-6 932	-8 619	-9 494	-9 585	-10 558	-11 376	-4 444	Solde structurel
450 505	465 511	463 014	476 538	491 132	505 791	521 161	536 971		PIB
2018 Realis - Estim. (1)	2019 Initieel - Initial (2)	2019 Mon. juli - Mon. juillet (3)	2020 Mon. juli - Mon. juillet (4)	2021 Mon. juli - Mon. juillet (5)	2022 Mon. juli - Mon. juillet (6)	2023 Mon. juli - Mon. juillet (7)	2024 Mon. juli - Mon. juillet (8)	Vershil - Diff. (8) - (3)	
In % van het bbp En % du PIB									
-0,17	-0,86	-1,43	-1,84	-1,96	-1,94	-2,07	-2,20	-0,78	Solde de financement
0,04	-0,09	-0,01	-0,04	-0,02	-0,03	-0,06	-0,09	-0,08	Correction cyclique
0,84	-0,10	0,08	0,01	0,00	-0,01	0,01	0,00	-0,08	Impact one-off
0,01	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Corrections pour transferts
-1,06	-0,67	-1,50	-1,81	-1,93	-1,90	-2,03	-2,12	-0,62	Solde structurel